

伍、「100 年度中央政府總預算案附屬單位預算及綜計表—營業及非營業部分」案之審查

二、營業部分經濟委員會審查會議紀錄

(一)第 1 次會議紀錄

甲、發言紀錄

立法院第 7 屆第 6 會期經濟委員會第 14 次全體委員會議紀錄

時 間 中華民國 99 年 12 月 27 日（星期一）上午 9 時 6 分、下午 2 時 42 分

地 點 本院紅樓 101 會議室

主 席 翁委員金珠

主席：出席委員已足法定人數，現在開會。進行報告事項。

報 告 事 項

一、宣讀上次會議議事錄。(略)

主席：請問各位，上次會議議事錄有無錯誤？（無）無錯誤，確定。

繼續開會 中華民國 99 年 12 月 30 日（星期四）上午 9 時 3 分

主席：現在繼續開會。進行報告事項及討論事項。

報 告 事 項(略)

討 論 事 項

審查 100 年度中央政府總預算案附屬單位預算營業部分，關於臺灣中油股份有限公司、臺灣糖業股份有限公司部分。

主席：今天邀請經濟部率同相關的一些部會以及國營事業，最主要是關於台灣中油股份有限公司、台灣糖業股份有限公司 100 年度中央政府總預算案附屬單位預算營業部分，以及臺鹽實業股份有限公司股東大會通過之預算及營運狀況，上一次臺鹽董事長沒來，我們說要另外找時間再來作報告，臺鹽要報告的是股東大會通過之預算及營運狀況，並邀請了各部會就「民生物資高漲之具體因應對策」，來作報告。

今天因為很多的部會與單位，本席希望報告者能夠簡短報告，讓委員質詢時可以再就書面來作質詢，並請相關單位備詢。

請經濟部施部長簡短的綜合報告。

施部長顏祥：主席、各位委員。貴委員會今天審查本部所屬台灣中油公司（以下簡稱中油公司）及台灣糖業公司（以下簡稱台糖公司）100 年度預算，並蒙邀請報告「台鹽公司股東大會通過之預算及營運狀況」及「民生物資高漲之具體因應對策」，至感榮幸，敬聆教益。

壹、中油、台糖公司 100 年度預算

一、中油公司

中油公司為國內主要之油氣能源供應事業，從事石油與天然氣之探勘、開發、煉製、輸儲與銷售及石油化學原料的生產供應業務。自 90 年「石油管理法」通過後，國內油品市場已全面開放，中油公司面臨自由化市場競爭之經營環境變遷，不斷創新強化公司體質，降低生產成本，提高經營績效，增強競爭能力，加強落實工安環保工作。茲就該公司 100 年度營業預算重點說明如下：

(一)重要業務措施

為因應油品自由化市場競爭之經營環境變化，並促使中油公司積極投入新能源的研發與投資，實行溫室氣體減排，本部將持續督促中油公司辦理下列事項：

1. 配合節能減碳政策，力行節能措施，提高能源使用效率，並參與國內外新能源開發合作計畫與替代能源資源研發，積極發展綠色能源以掌握新經濟發展契機。
2. 配合公司未來營運發展，加強土地、港口及輸儲設備等資產之活化與利用，提高資產運用效能與效益。
3. 加強環境保護與生態保育，致力達成自願性訂定之二氧化碳減量目標，全員參與污染防治，推動生態保育計畫；積極參與社會公益活動，以善盡企業社會責任，追求企業永續發展。
4. 推動共享式業務與組織調整，建立具策略執行力的組織型態，並提升人力素質，活化人力資源，人員進用以核心業務為優先，培植優秀傳承人才，俾利公司永續經營。
5. 加強財務管理與避險機制，降低資金成本，健全財務結構，以滿足業務經營與長遠發展所需。

(二)營業收支及盈虧

中油公司 100 年度預算編列收入總額 9,190 億 6,447 萬元，支出總額為 9,080 億 2,428 萬元，稅前純益為 110 億 4,019 萬元，較 99 年度預算稅前純益 124 億 3,818 萬元，減少 13 億 9,799 萬元，主要係國際原油價格上漲，進口油氣成本增加，銷貨毛利減少；另因其他營業收入減少，探勘及油氣輸儲費用增加，致使營業毛利減少。

(三)投資計畫及資金來源

中油公司 100 年度編列購建固定資產計畫預算 576 億 3,644 萬元，其中專案計畫編列 470 億 6,757 萬元，一般建築及設備計畫編列 105 億 6,887 萬元；資金來源除 323 億 3,183 萬元向國內借款外，其餘 253 億 461 萬元以自有資金支應。

二、台糖公司

台糖公司原以經營糖業為主，惟因甘蔗製糖已不具經濟效益，該公司乃積極推動多角化經營，成立砂糖、畜殖、量販、油品、商品行銷、休閒遊憩、精緻農業及生物科技等 8 個事業部。由於各事業部經營業務均面臨市場之嚴苛競爭，經營相當具挑戰性，為因應此一情勢，該公司除繼

伍、「100 年度中央政府總預算案附屬單位預算及綜計表－營業及非營業部分」案之審查

續推動營運改造計畫，以核心事業為基礎，並以市場及顧客為導向，釐訂各事業部之發展目標與策略，期能澈底改善經營體質，俾事業部整體能轉虧為盈，提升整體經營績效。茲就該公司 100 年度預算重點說明如下：

(一)重要業務措施

因應減縮砂糖生產，進行多角化經營，為促使台糖公司成為健康及綠色產業之標竿企業，朝綠色再生資源利用及健康產業轉型，本部將督促台糖公司辦理下列事項：

1. 聚焦核心事業，推動營運改造計畫、活化土地資產與人力資源等方向規劃，以提升整體經營績效。
2. 賡續辦理平地造林與環保林園大道計畫，配合農業政策推動綠色造林計畫外，並提供政府與民間產業所需各項重大建設用地與產業用地。
3. 以健康及綠色為目標，強化研究創新、新產品開發及品牌行銷，並配合政府農業、能源及環保政策，推動綠色產業。
4. 確實執行組織調整與最適人力配置，有效提升人力素質與營運生產力，以改善企業經營體質。

(二)營業收支及盈虧

台糖公司 100 年度預算編列收入總額 410 億 1,375 萬元，支出總額 372 億 4,973 萬元，稅前純益 37 億 6,402 萬元，較 99 年度預算稅前純益 36 億 6,402 萬元，增加 1 億元，主要係預估 100 年度國內經濟景氣復甦，營建毛利及利息收入增加所致。

(三)投資計畫及資金來源

台糖公司 100 年度編列購建固定資產計畫預算 9 億 2,969 萬元，其中專案計畫編列 1 億 1,875 萬元，一般建築及設備計畫編列 8 億 1,094 萬元；資金來源均以自有營運資金支應。

三、至於該 2 公司 100 年度計畫及預算之詳細內容，則請各該公司負責人報告。

貳、台鹽公司股東大會通過之預算及營運狀況

一、台鹽公司於 92 年 11 月 14 日移轉民營，本部目前尚持有台鹽公司股權 38.88%。台鹽公司民營化後，本部已從主管機關身分轉為股東，目前係依股權核派公股代表擔任該公司董事參與公司之管理。

二、本部依據行政院訂頒「公股股權管理及處分要點」及本部訂頒「經濟部所屬事業民營化後公股股權管理要點」，遴選公股代表並要求公股代表對公司營運上之重大事項應事先陳報本部核可，以維護公股權益。

三、目前台鹽公司員工 467 人，主要生產銷售鹽品、保健食品、包裝飲用水、美容保養品等系列產品，98 年營業收入 19 億 8,014 萬元，稅後盈餘 2 億 977 萬元，經營績效尚屬良好。另有關「台鹽公司股東大會通過之預算及營運狀況」請本部派任之公股代表洪董事長報告。

參、民生物資高漲之具體因應對策

一、近期國內物價情勢

今（99）年 1~11 月消費者物價指數（CPI）受到油料費、燃氣、菸品等相對去年為高影響，較上年同期上漲 0.94%，相對其他亞鄰四小龍穩定，主計處預估今年 CPI 上漲 0.98%，明年因基期較低影響，預估上漲 1.85%，尚屬平穩。

二、重要民生物資價格情勢

（一）原油價格情勢

今（99）年受美元貶值、歐債危機及北半球氣候異常影響推升油價，近期在每桶 90 美元上下波動。預期明（100）年國際油價隨著全球經濟的好轉，大致仍將呈現溫和上揚走勢，平均價格可能落在每桶 80~90 美元區間內。另依據美國能源資訊署（EIA）今（99）年 12 月預測報告，估計今（99）年平均油價為 78.98 美元/桶，明（100）年則為 86.08 美元/桶，每桶約提高 7 美元。

（二）大宗物資價格情勢

近期國際大宗物資如糖、小麥及黃豆等期貨價格，因氣候異常影響加上美元熱錢因素，導致價格上揚，致國內糖價及相關衍生商品如麵粉及沙拉油等價格亦有上漲情況。近半年來主要大宗物資及其衍生產品價格變動情形如下：

1. 國際糖 99 年 11 月期貨價格，較 99 年 5 月上漲 54.8%，同期國內台糖公司大包裝糖經銷價上漲 35.9%。
2. 國際小麥 99 年 11 月期貨價格，較 99 年 5 月上漲 41.9%，同期國內小麥到港價格上漲 31.8%，22 公斤裝麵粉出廠價上漲 22.9%。
3. 國際黃豆 99 年 11 月期貨價格，較 99 年 5 月上漲 32.5%，同期國內黃豆進口價格上漲 21.8%，18 公斤裝黃豆油出廠價上漲 29.40%。黃豆油漲幅較大，主要係因黃豆榨油另一產品黃豆粉為飼料原料（1 噸黃豆可產製 0.80 噸黃豆粉及 0.18 噸沙拉油），價格漲跌幅度較小，致業者在二者訂價上所做之調整。

三、政府的具體因應對策

（一）油價方面：

目前國內油品價格係依浮動油價機制合理反映成本。未來將密切注意國際油價情勢，當機制所採用之國際指標原油價格達某一水準，且持續看漲時，行政院相關部門將檢討採行適當緩漲措施及多元吸收等配套措施。

（二）重要民生物資方面

為因應物價波動可能之影響，行政院已成立「穩定物價小組」，本部亦成立「重要商品及原

伍、「100 年度中央政府總預算案附屬單位預算及綜計表—營業及非營業部分」案之審查

物料市況監理小組」，掌握最新情勢。

1. 在大宗物資部分，對小麥、黃豆等原物料及商品之供需，本部將密切監視並主動與業者協調，隨時掌握民生物資供需情形，必要時採取因應措施，避免因供給不足而造成物價上漲之壓力。如遇末端產品價格有嚴重不合理或囤積等違反公平交易等情事時，將轉請公平交易委員會處理。

2. 在糖價部分，台糖公司已於 11 月 15 日配合財政部機動調降砂糖關稅，調降大包裝糖每公斤 1.2 元，同時亦維持 2 公斤以下之小包裝民生用糖 1 公斤 36 元不漲價措施，由今年 12 月底延長至農曆春節。未來台糖公司仍將持續關注國際糖價走勢，並配合政策，穩定國內糖價。

四、結語

由於台灣屬於小型開放經濟體系，加上資源短缺，能源及重要農工原料絕大部分依賴進口，因此很難不受國際價格波動的影響，本部仍將持續透過「重要商品及原物料市況監理小組」，並配合行政院「穩定物價小組」之運作，以確保市場供需及價格之穩定。

以上報告，敬請各位委員不吝指正，謝謝！

主席：請臺鹽實業股份有限公司洪董事長報告。

洪董事長璽曜：主席、各位委員。今天蒙 貴委員會邀請，報告「臺鹽公司營運狀況」，至感榮幸，以下謹就上（98）年度營業結果、本（99）年度營業計畫概要及未來公司發展策略等三部分，向各位委員作概要報告，敬請 指教。

壹、上（98）年度營業結果部分：

（一）營業計畫實施成果

本公司 98 年度營運結果為稅後純益 209,768 仟元，較 97 年度增加 342,609 仟元。

98 年度營業收入雖然較 97 年度減少，但因擷節營業成本有成，使得 98 年度營業利益較 97 年度成長；另因金融海嘯後股市跌深反彈，98 年度營業外收支亦較 97 年度增加。

（二）財務收支及獲利能力分析

98 年度營業毛利、營業利益及稅後純益分別較 97 年度增加 26,039 仟元、7,087 仟元及 342,609 仟元，使得 98 年度獲利能力各項指標均較 97 年度為佳。

（三）研究發展狀況

1. 完成「男迷雅系列」、「晶鑽靚白系列」、「膠原美研系列」、「台鹽深透 101 美肌水」、「甦解易薑黃元氣膠囊」及 Dr.Good 系列保健食品等新產品之研發。
2. 多項產品榮獲化妝保養用品類及營養保健食品類 2009 SNQ 國家品質標章。
3. 取得「含鹽粒之清潔用品組成及其製造方法」中華民國專利及「羅漢松屬萃取物及其製造方法」大陸地區發明專利。

貳、本（99）年度營業計畫概要部分：

（一）經營方針

本公司以提高營運效能、強化市場競爭力為經營方針，戮力經營。重要措施如下：

1. 實施產品經理人制度

- (1)採高獲利主力產品聚焦行銷模式，透過產品經理人整合研發、生產及通路等價值鏈。
- (2)將市面上的流行趨勢作市場分析，開發更貼近消費者需求之產品，達到最佳的产品完整性。

2. 厚植研發實力

本公司研發策略在於開發技術領先並具市場潛力與市場差異化的產品。最近獲獎之產品品項如下：

- (1)參加經濟部國貿局主辦之「第 19 屆台灣精品選拔」活動，得獎產品計有綠迷雅晶鑽靚白精華露、祛黑防曬乳 SPF50PA+++兩項。
- (2)參加韓國首爾國際發明展，氮化鋁散熱材料勇奪科技項金牌、綠迷雅晶鑽靚白系列則奪得生活項銅牌。
- (3)參加社團法人國家生技醫療產業策進會評選，膠原軟骨素葡萄糖胺獲「2010 國家生技醫療品質獎」，蓓舒美深層洗髮乳（清爽型、滋潤型）、健康減鈉鹽及納豆大師 New—高單位納豆素素食膠囊等產品獲「2010SNQ 國家品質標章」。

3. 改善通路管理

今年持續在生技保養品與保健食品通路管理上進行改善，以提高通路價值，為未來成長拓展更大空間；另在鹽品方面則逐步以直接供貨方式掌控關鍵通路。

4. 海外市場佈局

鑑於海峽兩岸之經貿日益密切，東協 10+1 的成形，本公司透過大陸子公司的運作積極開展大陸市場，並與當地具有實力的同業或通路商進行合作，以藉力使力的方式深耕佈局。

5. 推動組織變革

配合公司經營策略，適時調整組織結構，今年為提昇產品競爭力，於總經理室下成立專組專責推動產品經理人制度，並進行目標管理、推動責任中心制度。透過組織改造，持續推動管理革新專案，以整合公司資源，提昇效率。

(二)重要產銷政策

本公司現行各工廠產能皆能滿足業務端銷售需求，現行生產策略依不同產品大類區分，並以「滿足市場需求，即時妥善供給」為本公司產銷政策，以期兼能有效降低存貨成本。

(三)營運績效

99 年度至 9 月底營運結果為稅後純益 164,883 仟元。營業利益因擷節營業成本有成，較 98 年度同期成長；惟因專注本業及全球與台灣股債市階段式盤整，營業外利益相較之下不如去年。

參、未來公司發展策略部分：

本公司將持續採行固本及創新兩大策略。在固本方面，專注於核心事業及後續進入的生技事業，並採行聚焦式經營。在創新方面，積極推動商品特色與營利模式的創新，並將企業願景定位為「兩岸三地健康、美麗的好鄰居」。除此之外，面臨外部激烈競爭，在兼顧股東權益及員工福

伍、「100 年度中央政府總預算案附屬單位預算及綜計表－營業及非營業部分」案之審查

利前提下，進行品牌管理、海外市場開發、通路拓展，並提昇品牌價值，使臺鹽成為健康、美麗產業的領導品牌。

有關營業報告資料詳如附件，敬請參考。

以上報告，敬請各位委員不吝指正，謝謝！

營業報告

一、上（98）年度營業結果

（一）營業計畫實施成果

單位：新台幣仟元

項目	年度	98 年度	97 年度	增（減）變動	
				金額	%
營業收入		1,980,143	2,059,819	(79,676)	(3.87)
營業成本		1,206,302	1,312,017	(105,715)	(8.06)
營業毛利		773,841	747,802	26,039	3.48
營業費用		547,673	528,721	18,952	3.58
營業利益		226,168	219,081	7,087	3.23
營業外收支淨利（淨損）		57,445	-230,782	288,227	124.89
稅前淨利（淨損）		283,613	-11,701	295,314	2,523.84
所得稅		73,845	39,799	34,046	85.54
停業單位損失		0	-81,341	81,341	100.00
純 益（損）		209,768	-132,841	342,609	257.91

本公司 98 年度營業收入較 97 年度減少，係將非核心事業之加油站改為出租，並因消費市場景氣下滑，產品銷售衰退。營業利益則因擷節營業成本有成，使得 98 年度營業利益較 97 年度成長 3.23%；另因金融海嘯後股市跌深反彈，98 年度營業外收支淨利 57,445 千元，以上原因造成 98 年度稅後純益較 97 年度增加 342,609 千元。98 年度營運結果為稅後純益 209,768 千元。

（二）財務收支及獲利能力分析

1. 財務收支概況

單位：新台幣仟元

項 目	98 年度	97 年度	增（減）%
營業收入淨額	1,980,143	2,059,819	(3.87)
營業毛利	773,841	747,802	3.48
純益（損）	209,768	-132,841	257.91

2. 獲利能力分析

項 目	98 年度	97 年度
資產報酬率	3.09%	-1.94%
股東權益報酬率	3.25%	-2.05%
營業利益佔實收資本額比率	8.13%	7.88%
稅前淨利佔實收資本額比率	10.20%	-0.42%
純益率	10.59%	-6.45%
每股稅後淨利（淨損）（元）	0.75	（0.48）

98 年度營業利益及稅後純益分別較 97 年度增加 7,087 仟元及 342,609 仟元，使得 98 年度獲利能力各項指標均較 97 年度為佳。

（三）研究發展狀況

1. 完成「男迷雅系列」、「晶鑽靚白系列」等美容保養品之研發。
2. 完成「膠原美研系列」、「台鹽深透 101 美肌水」等清潔產品之研發。
3. 完成「甦解易薑黃元氣膠囊」及 Dr.Good 新系列保健產品之研發。
4. 多項產品榮獲化妝保養用品類及營養保健食品類 2009 SNQ 國家品質標章。
5. 取得兩項新專利：

（1）「含鹽粒之清潔用品組成及其製造方法」中華民國專利：運用本公司創新之製程方法，使清潔產品不會因為鹽粒的分層及鹽析現象產生品質問題，奠定本公司於產業界的龍頭地位。

（2）「羅漢松屬萃取物及其製造方法」大陸地區第 2004100818717 號發明專利。本公司已具備開發、生產及應用美白抗老化專利原料能力，該技術已應用於綠迷雅晶鑽靚白系列產品，相關產品並獲得國家品質銅牌獎之肯定。

二、本（99）年度營業計畫概要

（一）經營方針

本公司以提高營運效能、強化市場競爭力為經營方針，戮力經營。重要措施如下：

1. 實施產品經理人制度

（1）採高獲利主力產品聚焦行銷模式，透過產品經理人整合研發、生產及通路等價值鏈。

（2）應用本公司已建構之「萃取技術」、「配方技術」、「鑑定平台」及「具市場性之功效成份」，將市面上的流行趨勢作市場分析，開發更貼近消費者需求之「男迷雅系列」、「綠迷雅系列」、「晶鑽靚白系列」、「膠原美研系列」、「牙膏系列」及「ODM 產品」達到最佳的產品完整性。

2. 厚植研發實力

本公司研發策略在短程上，著重於善用核心優勢及外界資源，縮短產品開發時程爭取市場先機，快速提升技術能力，強化競爭力。中長期則透過不斷的知識累積、深化各項運用技術競爭力，建立能產生綜效和利基的卓越技術能力，開發技術領先並具市場潛力與市場差異化的產品。最近獲獎之產品品項如下：

伍、「100 年度中央政府總預算案附屬單位預算及綜計表－營業及非營業部分」案之審查

(1)參加經濟部國貿局主辦之「第 19 屆台灣精品選拔」活動，得獎產品計有綠迷雅晶鑽靚白精華露、祛黑防曬乳 SPF50PA+++兩項。

(2)參加韓國首爾國際發明展，氮化鋁散熱材料勇奪科技項金牌、綠迷雅晶鑽靚白系列則奪得生活項銅牌。

(3)參加社團法人國家生技醫療產業策進會評選，膠原軟骨素葡萄糖胺獲「2010 國家生技醫療品質獎」，蓓舒美深層洗髮乳（清爽型、滋潤型）、健康減鈉鹽及納豆大師 New—高單位納豆素素食膠囊等產品獲「2010SNQ 國家品質標章」。

3. 改善通路管理

本公司自從 91 年積極開發鹽品以外之生技保養品與保健食品，已替公司奠下穩定市場，為使該等產品市場能繼續成長，今（99）年持續在其通路管理上進行改善，以提高通路價值，為未來成長拓展更大空間；另在鹽品方面則逐步以直接供貨方式掌控關鍵通路為努力目標。

4. 海外市場佈局

鑑於海峽兩岸之經貿日益密切，東協 10+1 的成形，本公司透過大陸子公司的運作積極開展大陸市場，並與當地具有實力的同業或通路商進行合作，以藉力使力的方式深耕佈局。

5. 推動組織變革

配合公司經營策略，適時調整組織結構，繼去（98）年度完成公司組織成立生技營運處、海化營運處，並整合企劃處職掌後；今（99）年度為提昇產品競爭力，於總經理室下成立專組專責推動產品經理人制度，並進行目標管理、推動責任中心制度。透過組織改造，持續推動管理革新專案，以整合公司資源，提昇效率。

(二)重要產銷政策

本公司現行各工廠產能皆能滿足業務端銷售需求，現行生產策略依不同產品大類，區分為：計畫式（清潔產品、包裝水）、庫存式（鹽品、保養品、保健食品）、訂單式（客製化產品及大訂單）等，並以「滿足市場需求，即時妥善供給」為本公司產銷政策，以期兼能有效降低存貨成本。

(三)營運績效

單位：新台幣仟元

項目	年度	99 年度至 9 月底	去年同期	增（減）變動	
				金額	%
營業收入		1,612,340	1,497,201	115,139	7.69
營業成本		907,943	925,200	(17,257)	(1.87)
營業毛利		704,397	572,001	132,396	23.15
營業費用		514,215	394,443	119,772	30.36
營業利益		190,182	177,558	12,624	7.11
營業外收支淨利（淨損）		12,591	64,954	(52,363)	(80.62)
稅前淨利（淨損）		202,773	242,512	(39,739)	(16.39)

所得稅	37,890	41,377	(3,487)	(8.43)
純 益 (損)	164,883	201,135	(36,252)	(18.02)

本公司 99 年度至 9 月底營業收入較 98 年度同期增加，係因粗鹽系列（如高普級天然鹽等）銷量增加及生技加盟店實施委託代銷制度。營業利益則因擷節營業成本有成，使得營業利益較 98 年度同期成長 7.11%；惟因專注本業及全球與台灣股債市階段式盤整，相較之下營業外利益不如去年，以上原因造成稅後純益較 98 年度同期減少 36,252 千元。99 年度至 9 月底營運結果為稅後純益 164,883 千元。

三、未來公司發展策略

本公司將持續採行固本及創新兩大策略。在固本方面，專注於核心事業（鹽及相關衍生水產品）及後續進入的生技事業（化妝品、保健食品等），並採行聚焦式經營。在創新方面，積極推動商品特色與營利模式的創新，並將企業願景定位為「兩岸三地健康、美麗的好鄰居」。除此之外，面臨外部激烈競爭，在兼顧股東權益及員工福利前提下，進行品牌管理、海外市場開發、通路拓展，並提昇品牌價值，使臺鹽成為健康、美麗產業的領導品牌。

主席：現在請經建會劉主任委員報告。

劉主任委員憶如：主席、各位委員。今天應邀來報告「民生物資高漲之具體因應對策」

一、99 年下半年國際商品價格呈現上漲局面

今（99）年 7 月起，受天候異常影響，東歐等小麥生產地區乾旱、加拿大水災，及俄羅斯宣布禁止穀物出口，使小麥期貨價格飆漲，並帶動其他糧食價格上揚。國際糖價亦在巴西氣候乾旱導致產量減少、印度增加國內供給量而減少出口之影響下，價格持續創新高。

另外一個原因就是 2008 年金融海嘯之後，很多國家都印了很多鈔票挽救市場，尤其美國寬鬆貨幣政策導致美元持續走貶，而國際糧食、民生物資包括石油統統是以美元定價，所以只要美元走貶，上述物資價格就會持續上漲，因此有必要密切注意未來走勢。

二、今年 1-11 月國內整體消費者物價尚屬平穩，惟部分商品已出現漲價趨勢

今年 11 月消費者物價指數（CPI）較上年同月漲 1.53%，剔除蔬果水產及能源後之核心物價則漲 0.91%。1-11 月 CPI 較上年同期漲 0.94%，國內整體物價走勢平穩。惟部分商品，如汽（柴）油、麵粉、糖等，受國際價格上漲影響，近期以來已出現漲價趨勢。

如前所述，今年下半年國際油價及原物料價格維持高檔，近期美元走弱更推升價格漲勢，惟全球經濟潛藏減緩風險，可望略為約制商品價格漲幅，加上新台幣升值幅度大，抵銷部份進口價格上漲影響。因為新台幣和物價的走勢密切相關，二者均受國內貨幣供給的影響，均屬央行最主要的業務，目前國內物價之所以還算平穩，是因為新台幣升值，抵銷了部分物價上漲的壓力。根據中央銀行法第 2 條也提到央行的主要任務之一是維持對內及對外幣值的穩定，所謂對內幣值的穩定就是物價的穩定，對外幣值的穩定就是匯價的穩定。我們央行的總裁是 7A 的總裁，在 7A 總裁的帶領下，我想大家也不必太擔心物價。主計處預估今年 WPI 上漲 5.48%，明（100）年續漲 2.01%；主計處預估今年 CPI 上漲 0.98%，明年為 1.85%。

伍、「100 年度中央政府總預算案附屬單位預算及綜計表—營業及非營業部分」案之審查

三、「行政院穩定物價小組」之運作及穩定物價對策

(一)97 年 5 月，為因應國際油價及原物料價格飆漲，減緩對國內物價衝擊，行政院院會通過「當前物價穩定方案」；成立「行政院穩定物價小組」，副院長為召集人，本會擔任幕僚。

(二)過去半年來，「行政院穩定物價小組」持續密切注意物價變動情形，一共已召開過 29 次會議，最近的一次會議是在 8 月 17 日，是為因應國際穀物價格上漲，以及中秋節民眾預期民生物資價格上漲，會中提出了現行穩定物價措施。剛才施部長已經報告得非常清楚。本會自 11 月 8 日起，按旬彙整各部會查價等相關資料，提報「當前物價變動情形」陳副院長，以掌握國內、外物價最新情勢，必要時召開會議，採取因應措施。

(三)現行穩定物價措施

1、為平抑國內物價、調節物資供應及產業合理經營，財政部業依據關稅法第 71 條規定報奉行政院核定自今年 12 月 1 日起，除繼續機動調降「奶油（含無水乳脂肪、乳酪 2 類）」之關稅稅率 25%外，另新增機動調降「粗糖」、「精製糖」之關稅稅率 25%及「玉米粉」、「大豆粉」之關稅稅率 50%，為期半年。

2、經濟部持續監控國內廠商對大宗物資之採購情形，並做適度之協調。

3、行政院消保會持續協調全國 6 大賣場響應設立民生用品平價供應專區及平價專區網頁，並定期查價。

4、重要物資若有業者聯合壟斷、不法囤積或哄抬價格等情事，行政院公平會、法務部及內政部即依法查緝、嚴懲。

主席：請農委會陳主任委員報告。

陳主任委員武雄：主席、各位委員。有關農漁畜產品的物價，從今年 1 月到 11 月相對穩定，從消費者物價指數來看，只上漲了 0.48%，躉售物價指數增加 3.75%，以下分別就幾項重要產品向各位委員報告：一、在稻米方面，國際稻米價格呈上漲的趨勢，農委會的對策就是掌握國內稻米庫存，因此我們將稻米庫存從以前的 30 萬公噸提高到 46 萬公噸。稻米的價格在二期收成之後，初期價格有一點低的現象，經過我們緊急收購之後，價格已經慢慢回穩。二、在蔬菜方面，冬季價格一般偏低，但是今年經過處理，大宗蔬菜如高麗菜在臺北批發市場平均交易價格維持在 17 元左右，和去年同期相差 1 元左右；在水果方面，過去冬季常常發生價格暴跌的柳丁，因為我們去年採取廢園此一減少面積的作業，今年柳丁價格相對穩定。國內蔬菜、水果的自給率高達 90% 到 100%，因此這部分比較不受國際價格的影響。三、在漁產品方面，今年的價格較去年稍有增加，平均每公斤增加 7 元左右，漲幅大約 8%，還在合理範圍之內。五、在畜產品方面，雖然受到原料如玉米價格的影響，但是價格還算相對穩定，毛豬從去年到今年一直維持在 6,800 到 7,000 元左右，也可說是相對穩定；在雞的方面，雞蛋因為超養，農民沒有淘汰應淘汰雞隻，所以產量增加了一點，價格最低時跌到每公斤 16 元，後來經過大家的努力，現在已提高到每公斤 24.5 元，在雞的其他產品方面，價格也相對穩定。總之，今年農產品和其他物價比起來是相對穩定，我們會繼續注意各種供需的調節及掌握主要糧食。以上報告，敬請各位委員指教，謝謝。

主席：請公平會吳主任委員報告。

吳主任委員秀明：主席、各位委員。承 大院第 7 屆第 6 會期經濟委員會囑咐，今日秀明就「民生物資高漲之具體因應對策」乙事提出專案報告並備詢，謹在此先向各位委員關心社會民生經濟狀況及公平交易業務的推動，表達誠摯的敬意與謝忱。

本會基於公平交易法主管機關立場，為維護交易秩序及消費者利益，對於市場狀況均保持密切關注，尤其社會各界所關注之重要民生物資議題，一向主動因應。本會除已於 96 年 5 月成立「防制人為操縱物價專案小組」，賡續針對多項重要民生物資積極展開調查，並配合行政院「穩定物價小組」及檢調單位「打擊民生犯罪督導小組」分進合擊；針對近來部分民生物資價格波動情形，本會亦本於職掌查處事業是否涉及聯合行為等違反公平交易法規定情事。

以下謹就本會職掌、對重要民生物資及農畜產品價格波動之相關調查情形及具體因應對策提出報告如次。

一、本會職掌

物價之漲跌或波動，乃整體經濟活動之綜合表現，倘各項商品價格之變動，係由個別事業考量市場供需及本身行銷策略後自行決定，則屬市場機能運作之結果；近來部分民生物資價格波動，原因不一，或為國際原物料上漲、或受景氣循環影響、或為成本因素所致，而選擇調漲產品價格之業者均須面對市場競爭之風險。我國對於物價尚無專法予以管控，針對各項民生物資之調節，目前係由各相關產業主管機關依其主管法規及組織權限，適時採取適當因應措施，必要時就物資供給面予以紓緩，並穩定價格。

本會職司公平交易法，其立法宗旨係尊重市場機制，強調市場自由競爭，當非物價主管機關；針對近來民生物資價格波動情形，本會仍積極採取因應措施，密切注意市場狀況，嚴防業者藉機從事違法情事，並隨時就聯合行為等違反公平交易法規定情事進行查處；另本會訪查過程中，亦提醒業者尊重市場機制，切勿聯合漲價，以收即時之效。

二、重要民生物資調查情形及具體因應對策

(一)小麥及麵粉：

據商品行情網及台灣區麵粉工業同業公會所提供之資料顯示，國際小麥 99 年上半年期貨平均價格每英斗約為 482 美分，99 年下半年（7 月至 12 月）期貨平均價格每英斗約為 674 美分，漲幅約達 39.83%，而對照國內業者合船小麥進口價格之同期到貨價格業已上漲 48.38%，業者實際進口小麥價格確有攀升。國內麵粉價格部分，99 年上半年國內 22 公斤裝高筋麵粉之平均出廠價為新臺幣（以下同）347 元，99 年下半年（7 月至 11 月）平均出廠價為 375 元，漲幅約為 8%，目前國內麵粉價格漲幅仍在國際小麥價格漲幅區間，尚無明顯背離情況。其次，依台灣區麵粉工業同業公會資料顯示，99 年上半年國內小麥平均庫存量約為 13 萬公噸，而 99 年下半年（7 月至 11 月）亦約在 11 萬公噸。另就國內麵粉而言，99 年上半年平均庫存量約為 2 萬 8 千公噸，99 年下半年（7 月至 11 月）平均庫存量約為 2 萬公噸，爰目前國內小麥及麵粉供需尚屬平穩，亦尚無聯合壟斷之情事。本會仍適時本於權責進行瞭解。

(二)黃豆及沙拉油：

近來因氣候異常及美元走貶影響，國際黃豆期貨行情自 99 年 7 月起開始上揚，依商品行情網

伍、「100 年度中央政府總預算案附屬單位預算及綜計表—營業及非營業部分」案之審查

資料顯示，國際黃豆 99 年上半年期貨平均價格每英斗約為 956 美分，99 年下半年（7 月至 12 月上半月）期貨平均價格每英斗約為 1133 美分，漲幅約達 18.47%。受到國際黃豆期貨行情推升影響，國內營業用沙拉油之價格亦自 99 年 8 月起開始上揚，99 年上半年國內 18 公升（公斤）裝營業用油之平均中盤價為 670~730 元，99 年下半年（7 月至 12 月上半月）平均中盤價為 725~787 元，漲幅約為 7.8~8.2%，爰國內沙拉油價格漲幅目前尚低於國際黃豆價格漲幅，且整體沙拉油市場供需情形尚屬平穩，本會將持續關注國際行情走向及未來價格變化，嚴防業者從事聯合行為等違反公平交易法情事。

（三）糖：

糖為全球性商品，價格易受國際價格所牽動，依商品行情網資料顯示，99 年 6 月份為糖價初漲期，紐約粗糖價格（二砂原料）99 年 6 月至 12 月之每磅平均漲幅約為 62.76%，倫敦白糖價（特砂原料）同期之每公噸平均漲幅則約為 45.97%。國內糖價部分，台糖公司市占率約 5 成，為國內糖類最大糖品供應商並每日公告各種糖類牌價，99 年 6 月至 12 月台糖公司之二砂牌價自每公斤 23.89 元上漲至 29.59 元，平均漲幅約 23.86%；同期 50 公斤裝之特砂牌價亦自每公斤 24.49 元上漲至 29.71 元，平均漲幅約 23.64%，爰國內糖價漲幅尚低於國際糖價漲幅。另目前台糖公司採取大包裝用糖調降及 2 公斤以下小包裝凍漲等政策性調節措施，本會予以尊重，並本於權責持續關注市場競爭狀況。

（四）桶裝瓦斯：

我國桶裝瓦斯產銷過程分「生產與進口」、「經銷」、「分裝」、「分銷」等 4 階段，上游主要供應商台灣中油股份有限公司（下稱台灣中油公司）桶裝瓦斯之調價基準係參考沙烏地阿拉伯國營石油公司每月所公告之裝貨離岸合約價格（簡稱 CP），並每月檢討一次。台灣中油公司於 99 年 10 月 1 日調漲氣價每公斤 1.25 元後，11 月份並未調整氣價，另於 12 月 1 日宣布再調漲氣價每公斤 2 元，據本會洽詢各地瓦斯行瞭解，業者多即時反應台灣中油公司的調價幅度，家用桶裝瓦斯每桶 20 公斤平均零售價格較 11 月份上漲 40 元，顯示上游之調漲幅度已充分反應在末端零售價格上，尚無桶裝瓦斯相關業者有涉及聯合行為等情事，惟本會仍持續觀察桶裝瓦斯市場之變化情形，倘獲有具體事證，將依法予以查處。

（五）油料費：

台灣中油公司及台塑石化公司所調整之價格為供予加油站業者之「油品批售價格」，台灣中油公司油價受到主管機關經濟部監督，依浮動油價調整機制配合國際油價之漲跌而計算調價，目前採行公式係以 70%杜拜（Dubai）+30%布蘭特（Brent）為原油價格指標，並以週均價變動幅度 80%作為計算基準，每週一次進行油價調整；台塑石化公司則聲稱配合政府政策亦跟隨浮動油價機制調整油品價格，惟調價時點延後 1 小時。自 99 年 12 月 6 日迄今，國內汽、柴油價格調漲 4 次（汽油合計調漲 1 元，漲幅 3.3%；柴油合計調漲 1.1 元，漲幅 4%），99 年 12 月 27 日調價後，國內汽柴油零售牌價為：92 無鉛汽油 30.8 元、95 無鉛汽油 31.5 元、超級柴油 28.6 元。由於近期國際油價波動幅度過大，台灣中油公司為配合政府穩定物價及照顧民生之政策，該公司自 12 月初以來已採縮小漲幅政策，合計未調足 0.5 元之部分，將於未來跌價時再予回補。通路

市場部分，加油站業者因應區域競爭而有各種現金降價、贈品贈送等促銷活動，競爭相對激烈。本會目前已針對國內供油業者相關調價行為是否涉及聯合行為或其他違反公平交易法情事主動立案調查。

三、農畜產品調查情形及具體因應對策

(一)飼料及玉米：

豬飼料 99 年 11 月份平均價格每公斤 15.34 元，相較 10 月份每公斤 15.15 元，上漲 1.25%。雞飼料 99 年 11 月份平均價格每公斤 16.7 元，相較 10 月份每公斤 16.64 元，上漲 0.36%。玉米部分 99 年 11 月份芝加哥期貨行情每公噸 552 美元，相較 10 月份 545 美元，上漲 1.28%。另 99 年 11 月份國內玉米現貨價每公斤 9.74 元，較 10 月份每公斤 9.65 元，上漲 0.93%。本會目前業已依據相關檢舉案件，針對飼料業者間是否涉有共同調漲價格、限制優惠折扣等聯合行為立案調查中。另因近期進入玉米需求旺季，本會業已發函調閱穀物代理商、玉米合船進口組織之玉米進口量及庫存量資料，掌握市場供應情況，並已協調行政院農業委員會依據飼料管理法相關規定調節因應。

(二)稻米：

99 年 12 月份蓬萊稻穀平均批發價格為每公斤 19.75 元，相較 11 月份每公斤 19.29 元，上漲 2.38%，但相較 10 月份每公斤 19.98 元，下跌 1.15%；99 年 12 月份蓬萊白米平均零售價格為每公斤 36.67 元，較 11 月份每公斤 36.34 元，上漲 0.91%，但相較 10 月份每公斤 36.78 元，下跌 0.3%。本會目前已就 99 年第 2 期稻作產地價格低迷，是否糧商、農會等聯合壓低收購價格主動立案調查，及調閱國內主要糧商及相關公會團體近半年來之進銷貨價格、數量、庫存資料及會議紀錄，並請相關農政主管機關提供近年來稻米之產銷資料，以研判是否有糧商聯合壟斷情形。

(三)大蒜：

99 年 12 月份大蒜平均批發價格為每公斤 99.6 元，相較 11 月份每公斤 100.4 元，下跌 0.79%。本會業於 99 年初即就大蒜價格上漲是否有蒜商聯合壟斷市場主動進行調查，經實地調查蒜商、協會並比對相關產銷及進口資料，發現蒜價上漲主因係 98/99 年期大蒜生產量較往年減少、國際蒜價上漲、政府採取較嚴格之進口管制措施及農民惜售等因素，目前本會仍持續進行相關調查工作。

(四)畜產品：

豬肉部分 99 年 12 月份毛豬每百公斤平均交易價格為 6,921 元，相較 99 年 11 月份每百公斤 6,941 元，下跌 0.3%，另相較 99 年 10 月份每百公斤 6,970 元，下跌 0.7%。雞肉部分 99 年 12 月份雞肉平均交易價格為每公斤 67.85 元，相較 99 年 11 月份每公斤 69.41 元，下跌 2.24%，但相較 99 年 10 月份每公斤 54.73 元，則上漲 23.97%。豬、雞等畜產品於受到肉源短缺及飼料價格上漲的影響致肉品價格上漲，本會持續與全省各肉品市場、肉商公會及農政主管機關保持聯繫，倘發現有中間商涉及聯合壟斷情事，即依法嚴懲。

(五)蔬果：

蔬菜部分 99 年 12 月份平均交易價格每公斤 15.4 元，相較 99 年 11 月份每公斤 22.1 元，下跌

伍、「100 年度中央政府總預算案附屬單位預算及綜計表—營業及非營業部分」案之審查

30.35%，另相較 99 年 10 月份每公斤 24.1 元，下跌 36.1%。水果部分 99 年 12 月份平均交易價格每公斤為 36.5 元，相較 99 年 11 月份每公斤 31.9 元，上漲 14.41%，另相較 99 年 10 月份每公斤 30.1 元，上漲 21.43%。蔬菜因近期冬季蔬菜正值量產期，故整體菜價尚稱平穩。水果部分則為木瓜、番石榴（珍珠芭樂）、蓮霧、甜柿等水果因近期受颱風及豪雨影響致產區水果受損，再加上近期溫度濕冷，果實生長緩慢，產量銳減，且冬季水果產項不多，亦多屬高單價水果，致帶動近期整體水果價格上漲。本會亦仍與農政主管機關及主要果菜批發市場保持聯繫，並持續監控蔬、果市況行情，以防止人為聯合壟斷情事。

(六)春節重要民生必需品：

另因應農曆春節前消費需求增加，本會每年於春節前即針對重要民生必需品如干貝、鮑魚、烏魚子、香菇、花生等年貨食材及開心果、魷魚絲等應景點心積極查核有無價格異常，並查訪各地年貨集散市場之攤商、協會及上游供應商，提醒業者切勿趁機聯合壟斷，並主動發掘聯合行為之相關跡證。

四、結語

面對近來國內部分民生物資價格波動情事，有賴政府相關主管機關共同採取適當措施，妥為因應；本會未來亦將本於公平交易法主管機關之職責，密切關注各項重要民生物資市況，積極就聯合行為等違反公平交易法規定情事進行查處，倘查獲相關民生物資業者涉有上開違法行為，即依公平交易法相關規定嚴懲，得處 5 萬元以上 2,500 萬元以下罰鍰；再度違法者並按次連續處 10 萬元以上 5,000 萬元以下罰鍰，並視具體個案決定是否移送檢調單位偵辦。經本會委員會議決議處分之案件，除主動發布新聞資料外，並聯繫各新聞媒體擴大宣傳，以確收儆示效果，以期宣示政府執法及穩定民生物資立場。此外，本會並將適時發布新聞資訊，將市場現況及調查結果廣為周知消費大眾，俾降低物價預期上漲心理。

以上報告，謹懇請各委員鑒察，今後尚祈各位委員時頒建言，繼續支持本會各項業務。謝謝！

主席：謝謝吳主委的報告。各位委員，今天我們除了邀請中油、台糖來做營業基金的報告以外，因為臺鹽上次沒有報告，所以今天也邀請臺鹽來報告營運與預算運作的狀況。因為年關將至，大家對於國內的基本物資非常重視，特別是中油，連續一個月幾乎都在上漲中，油一漲，許多物價也跟著漲。現在不管是糖、麵粉、小麥，就連糯米、沙拉油也漲，而且桶裝瓦斯漲得更多，所以大家怨聲載道，因此今天我們特別邀請大家來做這方面的報告。

現在開始進行詢答，每位委員詢答時間以 10 分鐘為限，得延長 2 分鐘；上午 10 時截止發言登記。

請李委員慶華質詢。

李委員慶華：主席、各位列席官員、各位同仁。現在年關將至，老百姓都希望過個好年，但是現在物價都上漲，部長知道嗎？

主席：請經濟部施部長答復。

施部長顏祥：主席、各位委員。我們從很多情況都看得出來，這部分我瞭解。

李委員慶華：首先要請教部長有關桶裝瓦斯與天然氣價格上漲的問題，現在我們看到很多報導，桶裝瓦斯與天然氣下個月都要調漲，有沒有此事？如果都調漲，老百姓怎麼過年？

施部長顏祥：我向委員做扼要的報告，第一，桶裝瓦斯是一個自由的市場，這部分授權中油公司處理；第二，關於天然氣的部分，只要調漲幅度不超過 3%，也授權中油公司處理；第三，這兩項是每個月調整一次，至於細節部分，有沒有可能漲或漲多少，是否能請董事長來說明？

李委員慶華：好。最近我們看到相關的報導，家用桶裝瓦斯每公斤要調漲 0.5 元至 1 元，亦即 20 公斤的家用桶裝瓦斯每個月要調漲 20 元，每桶平均調漲 41 元至 80 元。關於天然氣的部分，原則上調漲 0.43 元，估計平均每戶漲 15 元。請問董事長，有沒有此事？

主席：請台灣中油公司朱董事長答復。

朱董事長少華：主席、各位委員。首先回答桶裝瓦斯的部分，根據最新的 CP 價格，從 925 元漲到 927.5 元，所以 CP 調漲了 2.5 元，加上目前台幣可能升值，因此我們今天決定，下個月，亦即過年以前，桶裝瓦斯不調漲，中油公司繼續吸收每公斤 6.59 元。其次，關於天然瓦斯的部分，考量今年國內景氣繼續繁榮，雖然天然瓦斯與國際原油掛勾，國際原油已經漲到 91 元了，但是考量年關將近，因此中油公司考慮下個月天然瓦斯也是不調漲的。

李委員慶華：因為大家很關心這件事，尤其使用桶裝瓦斯的都是弱勢族群，包括小吃店或路邊攤等。我從董事長方才的答復中得知，在過年年關之前，桶裝瓦斯、天然氣都不漲價，是不是這樣？

施部長顏祥：剛才董事長報告得很清楚，桶裝瓦斯與天然氣兩項都授權給中油公司處理，他都報告得很清楚，不會調漲。

李委員慶華：好，我相信這個消息會使得老百姓過年的心情輕鬆一點。我再繼續追問油價的問題，油價連續幾星期都上漲，國際原油價也突破每桶 90 美元，並且繼續攀升。請問中油有沒有預估國際原油價格何時會突破每桶 100 美元？

施部長顏祥：油價實在很難預估，我們只能從幾個國際大機構來看它的走勢，但是階段性或臨時性的油價變動，因為還有熱錢等因素，所以無法預估。方才的報告提過，以整體來看，大概在 90 美元上下震盪，一般的預估是這樣的。

李委員慶華：這個高油價的階段，你們認為這一波大概會維持多久？

施部長顏祥：假設美元持續看貶，價格要往後回跌的可能性不高，所以會持續在這個高檔的位置，在 90 美元上下震盪。

李委員慶華：您在年終記者會時曾說，經濟部會視情況來啟動兩階段多元吸收方案，請問啟動緩漲機制的標準是什麼？

施部長顏祥：我舉例來說明，其實多元吸收分兩個階段，第一個階段由中油與消費者各吸收一部分，譬如只漲一半，就是緩漲。到了第二階段，當社會情勢與原油進口價格改變的情況下，就不只是中油與消費者吸收，可能要啟動政府的相關措施，包括補貼與貨物稅的調降要一併進行，這就是第二階段，大概是做這樣的安排。

李委員慶華：那個標準是什麼？您剛才講的是吸收的方式，現在外界報導，中油指標油價週均價格達 100 美元時，就是第一階段的啟動；達到 120 美元時，就是第二階段的啟動。事實是不是這樣

伍、「100 年度中央政府總預算案附屬單位預算及綜計表—營業及非營業部分」案之審查

？

施部長顏祥：目前即使沒有到達 100 美元，中油已經宣布過，第一階段多元吸收的概念出來了，倘若委員還記得的話，漲到 7 毛、8 毛，為了怕漲太多，所以最後只漲一半，亦即調漲 3 毛、4 毛。這個措施會看幾個條件，看當時的物價、看油價漲的幅度，以及中油的整個收入盈餘狀況，我們會做通盤的考慮。

李委員慶華：請部長、董事長再說一次，第一階段與第二階段兩個階段各自的吸收方式是什麼？

施部長顏祥：第一階段大概是中油與消費者各吸收一部分，譬如漲一元的話，消費者只漲 5 毛，中油吸收 5 毛。這稱為第一階段，是少漲的概念。第二階段也是少漲，但是可能會導入由政府補貼，或是以貨物稅的降低來做調降，幅度就會更大，大概是這樣。

李委員慶華：接下來我要請教有關農業方面的物資價格問題。黃豆價格大幅上漲，帶動了食用油與很多物資的上漲，黃豆價格的上漲如何因應？有沒有人為操作的因素？

施部長顏祥：我來向委員做個報告，第一，因為黃豆都是進口的，一船進來都是標購的，所以它進來時有時間落差，譬如 11 月標的，可能到 12 月或 1 月才會進來，大概是這樣的情況；第二，在標購的過程中，整個價格都是透明化的，都知道每一船是多少費用；第三，在過程中我們會協調黃豆的大宗物資業者，譬如進口商與只做黃豆提煉的大宗物資業者，大家來考慮一下國內的物價情況，是否能夠不要全額反應，這是第三個動作；第四，黃豆的主要用途有兩個部分，一部分做沙拉油，一部分做飼料，這些價格是分配的。在沙拉油的部分，剛好台糖也是黃豆的用戶之一，雖然不是最大宗的，但台糖會對黃豆沙拉油的價格做平抑的動作，希望能對市場有所誘導。大概是以上幾個主要的動作在執行。

李委員慶華：有沒有發現人為炒作的嚴重原因？

施部長顏祥：這個部分很透明，所謂的炒作，譬如熱錢、大家看美元看貶等，這都屬於國際面，但國內部分是不會的。

李委員慶華：好。還有，老百姓要過年，除了這些之外，現在大家不太敢上菜市場，特別是購買魚類的產品。現在很多家庭主婦不敢到菜市場去，尤其是魚類的產品非常貴，根本買不起。現在大家到菜市場去買白鯧魚都買不到，大盤的價格也飛漲。請主委看一下我手中這條白鯧魚，大盤的價格是 7、800 元，所以對於家庭主婦與一般老百姓來講，怎麼過這個年，怎麼到菜市場去買魚類的產品？請問農委會要如何因應這個情況？

主席：請農委會陳主任委員答復。

陳主任委員武雄：主席、各位委員。委員所講的白鯧魚是海洋的漁獲，目前整個產量減少。其次，大陸那邊的需求量相當高，因為一方面是漁獲量減少，一方面因需求的拉抬，所以價格很高。但是台灣自己生產的相當平穩，包括石斑魚等比較好的魚，我們都還有能力出口到大陸去。目前漁獲批發價稍微漲了 8%，對漁民來講也是重要的，雖然年節的特殊魚種會貴一點，但是整體而言，魚價是比較合理的。

李委員慶華：謝謝主委。另外，關於我的選區，瑞芳區的金瓜石與水湳洞居民最痛苦的問題就是，他們不能購買居住地的土地。因為台糖公司於民國 80 年接收了台金公司並取得土地，長期以來

這些居民只能租不能買，所以他們希望能擁有土地。事實上，這些土地在台糖手上毫無任何意義，經過我一再協調，現在台糖表示 1 月份要將賣土地的方案報交 1 月份的董事會，倘若真能通過，那當然是很好的消息。至於是不是會通過，以及通過後是否能保障現住戶來購買，不要讓財團又介入炒作土地，導致現住戶仍然買不到他們希望購買的土地。本席希望部長與董事長能重視此事，也希望你們能答復本席，是不是 1 月份能夠通過這個案子？還有，是不是能不要讓財團炒作？

施部長顏祥：是否能請胡董事長來說明，謝謝。

李委員慶華：好。

主席：請台糖公司胡董事長答復。

胡董事長懋麟：主席、各位委員。關於土地的問題，我們已經在進行處理，因為時間滿長遠，所以我們必須有一些充分的文件，現在文件都收齊了，我們會提到 1 月份的董事會，我相信應該是會通過，合法、合情、合理的來處理。另外，這個土地應該不會被操作，因為會限定現在的現住戶有優先的承購權。以上報告，謝謝。

李委員慶華：本席很高興能夠獲得這樣的答復，希望真的是這樣的結果與這樣的堅持，那真是老百姓最期盼的事情。我期待好消息，謝謝部長與董事長。

主席：請黃委員偉哲質詢。

黃委員偉哲：主席、各位列席官員、各位同仁。胡副主委，方才主委的報告你也聽到了，不過對於主委說的一句話，我想問問經建會的立場以及如何推動。主委說明年定位為消費年，希望企業加薪救經濟，對於這句話，經建會有什麼樣的具體政策，能夠幫忙主委落實？這是主委經過審慎計劃提出來的，還是只是主委個人的願望？

主席：請經建會胡副主任委員答復。

胡副主任委員仲英：主席、各位委員。主委是經過審慎的評估，雖然經濟成長的滿快速，但是人民的感受還是很有限，所以要透過加薪的過程，讓人民……

黃委員偉哲：那要如何做？你們如何要求企業家去……

胡副主任委員仲英：不是要求，而是鼓勵。

黃委員偉哲：鼓勵？政府有何政策鼓勵企業？像現在有些產品單價跌得很慘，農委會出面要求大家多吃雞蛋，弄了半天都還不見得有效，現在經建會主委站出來鼓勵企業加薪，民眾就能加薪了嗎？

胡副主任委員仲英：我想這是一個社會氛圍的問題。

黃委員偉哲：社會氛圍是什麼意思？還是你們主觀的願望？有沒有具體政策？政府如何鼓勵企業加薪？前兩年金融海嘯時有個口號，就是政府挺銀行，銀行挺企業，企業挺勞工，所謂三挺政策，當時實際的情況我們不敢說是不倫不類，但至少並沒有完全落實，因為政府挺了銀行，銀行挺了企業，但是企業還是沒有把勞工挺住，所以失業率很高，無薪假也不少。現在政府一句話表示景氣回穩，企業應該加薪，帶動明年全國消費，有用嗎？

胡副主任委員仲英：政府在很多方面是可以有作為的，譬如，在鼓勵企業投資……

伍、「100 年度中央政府總預算案附屬單位預算及綜計表—營業及非營業部分」案之審查

黃委員偉哲：我問的是如何鼓勵企業加薪？有沒有蘿蔔？有沒有棍子？還是不需要蘿蔔，不需要棍子，只要登高一呼？

胡副主任委員仲英：目前政府希望企業加薪是一種期許……

黃委員偉哲：期許嘛！是經過審慎考慮之後的主觀發言嘛！

胡副主任委員仲英：也不盡然是主觀，因為客觀的資料看到企業獲利良好，所以……

黃委員偉哲：如何把企業的獲利轉換為加薪？

胡副主任委員仲英：企業獲利良好，前三季獲利大概已經有 1.3 兆……

黃委員偉哲：請問副主委，政策工具在哪裡？

胡副主任委員仲英：基本上，政府是不能提出獎勵或鞭策的計畫，但是政府可以用導引社會氛圍的方式來鼓勵企業加薪。

黃委員偉哲：政府施政要精確，官員發言要謹慎，一句期許，是不夠具體、客觀的，當然，以總統、閣揆或主委的高度，出來登高一呼是好的，但如果因此就定為目標，那是不妥的。像明年被定為消費年，民眾滿心期望政府有一連串的措施來促進消費，其實是沒有，是空的。中國大陸面對物價上漲，總理溫家寶出面表示喊話，並提出許多因應政策，相對我們這邊，我們一方面標榜自由經濟，一方面政府又帶頭說一些願景，屆時願景無法實現，就只能淪為空談，結果民意反彈，受內傷的反而是政府。這部分還是希望你們能謹慎，多多評估。

胡副主任委員仲英：好，謝謝。

黃委員偉哲：另外，請教中油朱董事長，剛剛你宣示年前天然氣、桶裝瓦斯都不漲價，請問是緩漲？還是凍漲？

主席：請台灣中油公司朱董事長答復。

朱董事長少華：主席、各位委員。是緩漲，不是凍漲。

黃委員偉哲：請告訴我們，什麼時候開始評估回復機制？老百姓的好日子可以過到什麼時候？

朱董事長少華：這必須要看國際的油價。

黃委員偉哲：相關漲跌機制不是看個人喜好，也不是看長官臉色，請問機制在哪裡？

朱董事長少華：我們是看幾個因素來考量。第一，桶裝瓦斯要看國際 CP 價格的漲幅……

黃委員偉哲：漲幅達到什麼程度，你們就開始要認真面對？不論是剛才部長提到的恢復第一階段部分，即漲一元，中油吸收五毛，或是第二階段調降貨物稅等方式來因應，請問你們什麼時候要恢復這樣的機制？

朱董事長少華：剛剛部長講的是油價。

黃委員偉哲：對啦！但是油價會影響天然氣價格啊！你們年後什麼時間要開始恢復這樣的機制？是初二？還是十五？

朱董事長少華：我們是說過年前不調漲，即 1 月份不調漲。

黃委員偉哲：過年後是什麼時候開始評估恢復機制？

朱董事長少華：過年放完年假後，就要恢復我們原來的機制。

黃委員偉哲：那是不是大家不要高興太早？

朱董事長少華：不是啦！還是要看國際 CP 價格的走勢。

黃委員偉哲：本席希望你們能清楚說明政策，讓老百姓可以了解。其次，行政院主計處對隔年政府採購都有一匯率設算標準，如果本席沒記錯的話，主計處的估算是 32.5 或 32.4，但是昨天匯率收盤已經到二十九點多，容或盤中有震盪幅度，但基本上明年看 29 元是合理的。針對臺幣的升值，目前中油採購一桶原油設算的匯率大概節省 10%，依此評估，這部分對油價的回饋可以到什麼樣的程度？

朱董事長少華：報告委員，現在油價公式已經把匯率算進去了。

黃委員偉哲：但在預算書上呈現的，你們匯率設算標準還是三十二點多，但實務上已經到二十九啊！估計今年整個過程，臺幣是看升不看跌，請問你們怎麼運用這個升值優勢來穩定油價？其實我們都知道，臺幣升值是犧牲了國家出口的利潤，臺灣為出口導向國家，許多出口商付出了代價，加上中央銀行還要升息，為的就是穩定國內物價，請問你們如何運用這個優勢，讓民眾感受到這個部分？

朱董事長少華：如果因為臺幣升值，造成我們採購成本降低，我們全部都會在油價計算公式上反應給消費者。

黃委員偉哲：希望你們能好好運用這個優勢。謝謝。

本席再請教台糖胡董事長，台糖公司是國營事業，雖然有少數民股，但可說將近百分之百是國家的資本，身為國營事業，除了獲利外，是不是應該要有多一分的社會責任？昨天媒體報導有關台糖所生產的冬蟲夏草或蟲草這類食品，請問，針對這個問題，台糖會不會再多作檢討？台糖生技事業部生產的產品滿多的，除了食品安全外，會不會在成分上做更清楚的標示？台糖、中油、臺鹽都有生產生技產品，民眾通常會因為是國營事業生產的，而有較大的信賴感，對此，希望你們能謹慎行事，不要把金字招牌砸了。這點可以做到嗎？

主席：請台糖公司胡董事長答復。

胡董事長懋麟：主席、各位委員。可以，我們一定要這樣做。向委員報告，冬蟲夏草是傳統上的名詞，也沿用多年，而且當初我們向食品科學研究所取得菌株時，它的屬名也是叫做冬蟲夏草。最近幾年因為科技進步、DNA 序列對比等等，我們了解到這個屬內有二百多個種，所以現在就細分……

黃委員偉哲：請問人類和黑猩猩基因序列相似度是百分之多少？好像是九十八點多。

胡董事長懋麟：這是不同的屬。

黃委員偉哲：對啦！所以你不要講這個，我是誠懇告訴你……

胡董事長懋麟：我完全同意委員的指教，以後我們會用更精準的名詞，而這個更精準的名詞需要主管機構、學術機構再認定，只要他們認定了，我們就採用更精準的名詞來標示。

黃委員偉哲：還沒認定之前，你們就當作不知道？

胡董事長懋麟：我們實際上是有標示產品是「菌絲體」。

黃委員偉哲：即便是菌絲體，不同的基因序列還是有不同的菌種，因為你們是國營事業，本席希望你們要有比較高的標準及自我要求，標示要明確，否則，砸了招牌，不僅你們受影響，其他國營

伍、「100 年度中央政府總預算案附屬單位預算及綜計表—營業及非營業部分」案之審查

事業也會受影響。

最後一個問題，你們的加油站不能期待中油的折扣。中油給你們折扣，你們就賺錢，中油不給折扣，你們就虧損，這算什麼！其他民營加油站，除了中油折扣外，還要靠自己的效率爭取盈餘，我們暫且不談監察院會不會提出糾正，但是你們自己應該拿出營運效率。台糖是國營事業，中油也是國營事業，難道國營加國營，就等於虧損嗎？請你們提升營運效率，即使中油給你們的折扣減少或取消，你們也要提升效率，爭取盈餘。好不好？

胡董事長懋麟：好。謝謝。

主席：請丁委員守中質詢。

丁委員守中：主席、各位列席官員、各位同仁。臺灣面板產業在這波美國和歐洲反托辣斯的執行下，受創相當嚴重。根據報導，歐盟針對臺韓 6 家面板廠違反反托辣斯法處以罰款，其中我國的奇美、友達等 4 家廠合計被罰了 4 億多歐元。美國司法部不久前也出手，罰了臺灣面板廠 266 億元，甚至把友達的高層收入牢房。請問施部長，這是不是對臺灣國際市占率大的產業、有優勢的產業一種變相的打擊？不只歐盟和美國司法部，現在連美國零售業者也加入，像美國最大的 Best Buy 網路系統，也開始對我們的大廠進行類似法律的訴訟，請問我們的策略在哪裡？政府如何幫助我們國內的廠商？

主席：請經濟部施部長答復。

施部長顏祥：主席、各位委員。當國內企業規模大到某個程度，在國際上占有舉足輕重地位時，就會有兩個問題跑出來，一個是智財權的控訴，就是反托辣斯，這是國際上一個非常現實的競爭策略。政府部門……

丁委員守中：這些我們都曉得，我們要了解的是政府有何因應之道？就以面板產業為例，不只受到國際反托辣斯法的打擊，臺灣面板產業的未來在哪裡，大家也都感到相當恐慌，因為真正的危機是在 2012 年底，韓國在中國投資的 8.5 吋晶圓廠將開始量產，而我們的 7.5 吋廠卻在這個月才通過申請案，面對韓國面板廠更低廉、更接近市場的優勢，請問部長，我們面板產業的未來在哪裡？

施部長顏祥：報告委員，我們有一個從 2010 年到 2020 年的 10 年面板產業發展策略，其中有幾個重點，我要在此說明。第一，掌握智財權是非常重大的關鍵。將來當我們習慣、知道不能做聯合壟斷定價時，這個因素就會消失，而回到基本競爭面，所以，如何做專利佈局、掌握智財權，就是一個大議題。第二，在國內一定要持續投資，往下一代走。像友達準備做 10 世代、11 世代，這是應該要走的路，因為成本會更低、面積會更大。第三，在大陸的佈局是重要關鍵，目前我們是以 N-1 方式來面對競爭，雖然三星也是 7.5 代，LG 是 8.5 代，但將來假設 7.5 代不夠的話，我們現在也在檢討是否 N-1 的作法可以做適當調整。

丁委員守中：部長提到 N-1 的政策要做調整……

施部長顏祥：在檢討中。

丁委員守中：本席覺得是迫在眉睫的需要，應該立即調整，因為我們剛才已經講得很清楚，2012 年底我們就面對韓國的衝擊。摩根史坦利產業分析師王安亞最近一篇報告中講的很清楚，反托辣

斯衝擊最大的危機是在 2012 年底韓國在中國投資的 2 條 8.5 代生產線要開始量產，低廉的成本、就近市場的優勢，讓我們臺商幾乎毫無競爭力，這是我們最大的威脅。另外，請問部長，大陸投資負面表列有關農業、製造業及服務業等禁止赴大陸投資產品的項目，最近一次修訂是在什麼時候？

施部長顏祥：我記得是今年年初。

丁委員守中：對，是 99 年 2 月 26 日修訂的，到現在已經 10 個月沒有再修訂，可是 ECFA 生效都已經超過 6 個月了，所以，經濟部在這方面是趕不上時空環境的變化，趕不上產業的需求，你們這個負面表列禁止赴大陸投資的項目，已經 10 個月沒有修訂，在此，本席要特別再向部長叮嚀，我們現在把重點全部放在大陸，和大陸簽訂 ECFA 及相關進一步的談判，但是我們看到臺灣的琉璃工坊、琉園等產業，卻面臨很大的危機，因為本席到過浙江義烏小商品城，看到類似的產品實在很多，都是山寨版，將來一開放，類似這樣的情形會更多，相關產業都會受到衝擊。現在和臺灣簽署自由貿易協定 FTA 的國家只占我們總貿易額比率的 0.18%，韓國今年年底和美國及歐盟簽訂 FTA 之後，再加上已經洽談中的國家，貿易額高達其總貿易額的 35.5%，我們則只占 0.18%。請問部長，我們除了原來中南美 5 個國家，再加上新加坡之外，目前還有在和哪個國家洽談簽訂 FTA？

施部長顏祥：我們當然有幾個目標國家，包括 ASEAN 的國家、歐盟和美國，都是我們希望談的對象，但這不是一天能夠做到的，都必須持續進行。

丁委員守中：現在可能簽約的有哪些國家？

施部長顏祥：年初就要正式談判的只有新加坡，這是大家都知道的。

丁委員守中：美國呢？

施部長顏祥：我們目前希望以堆積木的方式來進行。委員也瞭解，美國 TIFA……

丁委員守中：什麼時候？

施部長顏祥：大概元月下旬會召開 TIFA 的會議。時間雖然還沒有訂，不過雙邊共識是在元月下旬開會。

丁委員守中：只是召開 TIFA 的會議而已。

施部長顏祥：是的，不過可以在裡面談很多議題。那是一個平台，是雙邊高層……

丁委員守中：有多高層？

施部長顏祥：目前是由次長在召集。

丁委員守中：經濟部次長？

施部長顏祥：是的，和對方貿易代表署的副代表。

丁委員守中：明年元月？

施部長顏祥：是的，在台灣。

丁委員守中：明年元月下旬？

施部長顏祥：是的，目前是這樣規劃。

丁委員守中：中經院預估美韓、歐韓簽訂 FTA 以後，因為貿易移轉的效果，台灣將減少 1% 的

伍、「100 年度中央政府總預算案附屬單位預算及綜計表—營業及非營業部分」案之審查

GDP。我們看到南韓的國際貿易戰已經開打，美韓、歐韓簽訂 FTA，友達遭歐盟重罰案我們也被賣了，還有 8.5 代面板進入大陸市場。請問部長，對於南韓全球貿易的布局，尤其是對我們的直接衝擊，我們要如何反擊？

施部長顏祥：委員剛才講得很清楚，南韓除了和歐、美的 FTA，ASEAN 的部分他們也已經簽了，所以他們整個自由貿易的布局融入區域整合的動作非常大，這對台灣的威脅是很大的。

丁委員守中：尤其是他們和我們的產品相似性那麼強，現在對我們進行全面性的圍堵，我們要如何反擊？

施部長顏祥：我們認為威脅最大的是韓國這一塊，因應之道有以下幾點：第一，剛才報告過，因為他們的 FTA 有歐、美和 ASEAN，所以我們也要和相對應的主要貿易伙伴接洽，希望儘快推動雙邊的經貿合作……

丁委員守中：你希望多快？預計在多少年之內能夠簽約？

施部長顏祥：這必須經過談判，並非操之在我。我剛剛講過，我們希望新加坡的部分在可預期的時間之內達成，同時我們並沒有放棄和其他國家接觸。

丁委員守中：除了繼續和其他國家進行 FTA 的協商之外，還有什麼反擊南韓的策略？

施部長顏祥：第二是市場的分散。因為我們最主要的貿易伙伴是對岸，所以針對新興國家的市場分散，我們會來處理，這部分我們已經在積極辦理之中。第三，我們正在觀察韓國和我們的競爭當中，因歐韓或美韓簽訂 FTA 而對我們產生影響的項目，並逐一進行分析。以 IT 業為例，目前輸往歐盟的 IT 產品、資訊產品基本上都是零關稅的，所以影響不大，但石化業就有影響。我們目前正在針對……

丁委員守中：韓國國際貿易戰的布局會讓我們的 GDP 減少 1%，我們的因應措施只有你剛才講的那些嗎？

施部長顏祥：我剛剛提到要從加入區域經貿活動，去做台韓之間產品別對產品別的分析，來看我們到底該怎麼因應。

丁委員守中：多少時間內要完成？我們不希望總是聽到「看看如何、怎麼做」，如果現在還在講「如何、怎麼做」，那就只是在訂定目標而已，我們希望你說 How to do it，把「怎麼做」講出來。

施部長顏祥：我知道，我可以跟委員報告一下，我們對歐韓和美韓貿易協定的整個研究已經告一段落，細節都出來了，所以剛剛提過這對我們哪些部門有影響，我們是按照部門別在處理的。

丁委員守中：謝謝你。

另外，我和潘孟安委員上禮拜都有參加台大舉辦的一個和能源有關的學術會議，我們發現，台灣的能源 99.25% 仰賴外購，從 2004 年開始，購買能源的金額每年大概都要增加 2,000 多億元，2008 年甚至增加 5,000 多億元，可是我們 GDP 的成長卻很有限，而且國人的能源消耗量也沒有增加多少，所增加的採購費用完全被價格高漲占掉了。歷年進口能源占我們 GDP 的比重大概都是 9%、10%、11%，2008 年甚至高達 15.3%。每年多花 2,000 億去採購能源，只是因為能源價格高漲而已，並沒有反映到國民生活品質提升、國民所得增加和 GDP 的成長。

有關台灣發展再生能源的最大障礙，就像前 2 個禮拜，經濟部 10 月發函表示，收購再生能源以簽約日當年再生能源躉購費率購買 20 年，到了年底，卻再度發函，表示要按完工日當年的費率躉購 20 年，簽約日和完工日差很多，顯見政府朝令夕改。今天發展再生能源最大的障礙就是台電和中油，這兩家公司主管我國最主要的能源，可是經濟部幾乎所有的資訊都靠台電和中油，因此他們可以影響政府的總體決策。他們如果為了自己公司的利益而阻擋再生能源的發展，經濟部的政策就會受到扭曲，這是一個嚴重的問題。

中油前任老董無論郭進財或潘文炎現在都是太陽能的霸主，人家就感受到未來的發展趨勢，如果中油一直把持我們的再生能源政策，我國的能源安全將會受到很大的威脅。我們每年多付出 2000 多億的台幣，並沒有反映出任何方面的改善，包括 GDP 的成長、國民所得的增加，只是多付出油價上漲的費用而已，可是政府對於補貼再生能源卻如此小氣、抗拒和抵制，顯見這個政府有嚴重的問題。

以德國的經驗來講，德國環境部 2009 年的資料清楚顯示其再生能源占總能源消費量的 10.3%、占總發電量的 16.1%，減少了 1 億 800 萬噸的溫室氣體排放量，且再生能源的總裝置量已經達到 9,800 萬噸 MW。雖然他們根據新能源優先法的電價補貼成本高達 47 億歐元，但所達到的效果是能源進口成本較 2008 年減少了 57 億歐元，外部環境成本更減少 74 億歐元，可以說 1 塊錢的投資有 2 塊多的效果。我們的再生能源發展政策卻朝令夕改，一直在抵制，連環保署署長都說我們是玩假的。

部長，尤其是面對全世界油價高漲對我們 GDP 的衝擊，梁啟源政務委員就講，油價再上漲 13% 的話，我們的 GDP 就會產生 0.3% 的衝擊，再加上韓國對我們的包圍，他們簽了 FTA，以及我們和大陸簽訂 ECFA 之後，很多山寨版的產品會進來打擊我們的原廠市場，影響我們的就業率，這些問題部長都要回答才對。

施部長顏祥：我簡單分三點來報告，第一，中油公司在再生能源這一塊……

丁委員守中：可不可以先談談我們的能源政策，以及收購再生能源朝令夕改的問題。

施部長顏祥：我分三點來報告，委員剛剛提到中油，中油的再生能源主要是做生質燃料這一塊，目前已經有相當大的麻瘋樹種植計畫在推動之中。第二，我們對再生能源的目標很清楚，就是相關條例已經明定我們要做 650 萬瓩到 1,000 萬瓩，此外……

丁委員守中：條例的規定是 20 年，而且只是裝置容量，距離其他國家立法規定的實質發電量和能源消費量太遠了。

施部長顏祥：我們假如整個做下去的話，也占我們裝置容量的 10 幾個百分點，和先進國家相當接近。

丁委員守中：我們的能源消費量呢？

施部長顏祥：第三是配比……

丁委員守中：部長，我們直接追究相關問題好了，我一個一個問你。收購再生能源 10 月份發函還是以簽約日為準，12 月 17 日發的函就改為完工日，這點我在報紙上看到大幅的抗議廣告，請問你們如何具體解決？

伍、「100 年度中央政府總預算案附屬單位預算及綜計表—營業及非營業部分」案之審查

施部長顏祥：禮拜一立法院有一個決議，第一點是有關改為「完工日」一事，這件事我就不報告它的背景了；針對是不是要給一些調適期，我們內部正在討論之中。

丁委員守中：已經幾天了，你們討論得如何？

施部長顏祥：很快，今天下午院裡就會開會確定。

丁委員守中：今天下午就會確定？

施部長顏祥：是的。

丁委員守中：你們的建議是朝什麼方向？

施部長顏祥：就照立法院的建議，給 2 個月的調適期。

丁委員守中：好。那我們每年多花 2,000 多億元去購買能源，而且錢都花在油價上漲的部分，請問我們如何加強對再生能源的補助？

施部長顏祥：委員也瞭解，再生能源的本質和煤、油、核能都不同，一個是機載，一個是非機載，這個我就不多做報告了。在這種情況之下，我們對再生能源有一個費率審定委員會，會考慮當時的成本和技術變動，分別訂定費率，譬如風力大概多少錢、太陽能多少錢，都會經過審定。明年的費率目前正在審定之中。

丁委員守中：ECFA 已經簽訂 6 個月了，「負面表列」都還沒有調整，請問什麼時候會調整？

施部長顏祥：目前正在檢討並進行跨部會協商之中，因為這不僅牽涉到經濟部，還有很多部會。

丁委員守中：你們的反應會不會太慢了？ECFA 都已經簽訂 6 個月了，經濟部的「負面表列」竟然連續 10 個月都沒有調整！「N-1」的策略應該馬上調整，否則面板業真的沒有明天了。

施部長顏祥：我跟委員報告一下，三星也是 7.5 代。

丁委員守中：他們現在去的是 8.5 代。

施部長顏祥：7.5 代。

丁委員守中：那是你們這樣講。

施部長顏祥：沒有，這是事實。

丁委員守中：人家的認定都是 8.5 代晶圓廠，連 Morgan Stanley 都這樣講，你們就非要說人家是 7.5 代！

施部長顏祥：這是事實，LG 是 8.5 代，三星是 7.5 代。

丁委員守中：對啊！我又沒有講是三星或 LG，我是講南韓啊！我從頭到尾都是講韓國，而沒有講是哪家公司；人家去的就是 8.5 代啊！面對這個問題，「大陸投資負面表列—農業、製造業及服務業等禁止赴大陸投資產品項目」已經 10 個月沒有修訂了，請問你們什麼時候可以檢討修訂出來？

施部長顏祥：目前正在檢討之中。

丁委員守中：什麼時候可以修訂出來？

施部長顏祥：我沒有辦法給委員一個時間表，因為這要經過相當周延的討論才能定案。

丁委員守中：現在市場變化這麼快，你們可不可以規定每半年檢討一次？還是你們都要每一年才檢討一次？

施部長顏祥：目前並沒有這樣的機制，原則上我們是願意每一年檢討一次。

丁委員守中：現在是每一年檢討一次，以後可不可以每半年檢討一次？

施部長顏祥：我們來看看是不是可行，因為有很多因素要搭配在一起考慮。

丁委員守中：很多國家都是每一季檢討一次，結果我們竟然是每一年檢討一次！我們的主計處發布 GDP 也是一樣，別的國家只要我們 1/3 的時間，我們卻要人家 2、3 倍的時間！部長，請你們回應民間的需要，希望你們這方面都能夠儘快，好不好？

施部長顏祥：好，我瞭解。

丁委員守中：縮短到每半年檢討一次，好不好？

施部長顏祥：我們會評估一下。

丁委員守中：每半年檢討一次，你們要改的就改，不改的就不要改，這樣至少可以讓很多產業有商機。

施部長顏祥：兩岸的問題是高度敏感的問題，我們都會很慎重地處理。

丁委員守中：既然慎重，就需要更頻繁地檢討啊！改為每半年一次，好不好？部長可不可以承諾這件事？

施部長顏祥：目前沒有辦法給委員承諾，對不起。

丁委員守中：那我們就做成主決議，請你們每半年檢討一次。

主席（吳委員清池代）：請丁委員把主決議提出來。

接下來請翁委員金珠質詢。

翁委員金珠：主席、各位列席官員、各位同仁。施部長在禮拜二的記者會上表示，油價在什麼樣的情況之下，政府會採取什麼樣的吸收措施；剛才中油公司朱董事長也說，年關之前天然氣及桶裝瓦斯都不漲價，可是所謂的不漲價只是緩漲，而不是凍漲。請問部長，這個政策是不是很清楚？因為剛才朱董事長就是這麼講。

主席：請經濟部施部長答復。

施部長顏祥：主席、各位委員。我剛才講過，桶裝瓦斯本來就是自由市場，我們是授權中油處理。其次，天然氣的部分根據我們的作業方式是每個月調整一次，只要漲幅不超過 3%，就授權中油決定，所以中油是根據授權範圍來做決定。

翁委員金珠：剛才朱董事長的回答是過年前這兩項是不漲的，是不是？

主席：請台灣中油公司朱董事長答復。

朱董事長少華：主席、各位委員。是的。

翁委員金珠：但是本席要特別提到，其實今年 11 月底中油的盈餘有 190 億，12 月底應該會達到 200 億，超過你們預定的目標，可是你卻告訴我們今年過年只是緩漲政策，而不是凍漲政策。這很清楚嘛！就只是告訴大家：現在讓你們好過年，過完年我們再把大家過年前欠的全部討回來。就是這樣嘛！意思很清楚，也就是說，過完年之後，現在暫時不調價的東西全部都會漲回來。部長，是不是就是這個意思啊？

施部長顏祥：這個問題能不能請朱董事長來說明？

伍、「100 年度中央政府總預算案附屬單位預算及綜計表—營業及非營業部分」案之審查

翁委員金珠：過去就是這樣嘛！過年大家高興個 2 天就好，接下來全部又漲回來了！

朱董事長少華：報告委員，中油今年預估可以獲利 200 億，但是今年結束之後就一切歸零，所以明年的盈餘或虧損還要靠明年的努力來決定，那 200 億到今年年底就全部結束了。其次，過年前我們採取緩漲的措施主要是考慮國際價格，特別是桶裝瓦斯，因為 CP 漲幅有限，所以我們就採取緩漲措施，主要是這個原因，跟盈餘無關。

翁委員金珠：你們這樣做當然是在呼應上層的需要，在那邊營造親民的假象，反正過年了，可以讓吳院長和馬英九在春節談話的時候有一個很好的報告，其實這都是假象。我看過完年大家又要唉唉叫了，因為所有的物價又會全部漲回去。你可不可以答應過完年不要漲回來？

朱董事長少華：這是不太可能的，因為國際價格變化很大，我們都是反映成本，當國際 CP 價格下跌的時候，我們也會……

翁委員金珠：所以我說這是假象，大家要聽清楚，一切都是假的啦！大家可以看看，這個月的油價漲那麼多，從 12 月 1 日到 12 月 30 日，整個月都持續在漲！現在快要過年了，因應上層的需要就暫時不漲，等到過完年，又要開始全部漲回來了！請你們不要這樣，這根本就是假象！

其實所謂的經濟成長率也是假象。說什麼訂單那麼多，其實一半都是在中國製造，就業機會在中國，民間真的很苦啊！桶裝瓦斯從過去的 400 多漲到 900 多，你知道小攤販都沒有辦法生存了嗎？再者，使用桶裝瓦斯的大多是經濟比較弱勢或居住在偏遠地區的人，如果不能在這些部分體恤民意，說什麼庶民經濟都是假的！部長，你說對不對？

施部長顏祥：我跟委員報告 2 點，其實正是因為考量到國內的物價及民生需要，所以中油才會決定 1 月份不調整桶裝瓦斯和天然氣的價格，這是經過通盤的考慮……

翁委員金珠：還是應該考慮民眾實際的生活狀況，因為一旦調高汽油、桶裝瓦斯、天然氣的價格，民生物資就會全部漲價，最近因為圓糯米、糖、麵粉、沙拉油等價格調漲，許多糕餅業者都是唉唉叫，因為原物料漲了很多，但業者因擔心影響到生意，所以全部都不敢漲價，只好自行吸收成本，可是他們一再跟我們反映，他們真的快受不了了，到時候就只好漲價，然後一漲大家就跟著漲了，到時候窮者就會越窮。民眾的薪資沒有漲，可是物資卻一直漲，所以中油和經濟部可說是始作俑者。

施部長顏祥：其實不只油價，例如：方才提到的小麥、黃豆在國際間都有不同的價格及採購方式，所以油價並不是唯一的因素。

翁委員金珠：部長說的雖然沒有錯，但是國營事業應該肩負調節物價的功能，所以本席希望你們能夠再考慮一下，除了過年以前絕對不可以漲之外，過年之後也要考慮不漲，只要能夠不漲就不要漲，因為這關係到民間底層民眾的需求，至少要有一些階段性的調節作法嘛！例如：最底層的人如果真的沒辦法生活了，是不是能夠多做一些調節？如果是大戶，本席絕對沒有意見，有些人家中設有游泳池，可能需要用掉很多油、天然氣，那當然就另當別論。

另外，你們一再提倡要節能減碳，這在你們的報告中也有提到，但本席認為你們根本就是在反再生能源，然後讓高科技產業出走、高污染留在台灣，這部分和經濟部、中油、台電都有關係。方才丁委員也有提到，經濟委員會在星期一通過決議，可是經濟部根本沒有依照決議去進行，

我覺得你們是第二次失信於民眾，政府怎麼可以這樣做呢？部長，你是不是說連你都不知道下午的決議會是什麼？請部長說明一下太陽光電這個案子，因為這是中央政府和屏東縣政府談好的專案，結果當他們送件到台電公司時，當天就被擋下來了，因為你們在 12 月 17 日公布了新的辦法，由契約日改成完工日，結果該簽的不光是屏東縣政府的專案，還有很多公會或民間業者提出來的案子都被擋在門外，部長，你知道有多少人可能因此而跳樓嗎？

施部長顏祥：關於整個成本結構，其實我們都有在做分析，這部分我就不再贅述了。第二，……

翁委員金珠：所以你承認當時的公告是錯誤的？

施部長顏祥：當初在估計時，價格的確是比較偏高的，這是事實。

翁委員金珠：你們將契約日改為完工日，如果這項政策是錯誤的，一定要有人出來負責，你也必須道歉。部長，你要公開道歉嗎？

施部長顏祥：其實我早就講過，等到事情告一段落，我們會做檢討，只要是我該負的責任，我會全部負責。

翁委員金珠：那你們就先道歉嘛！部長，你是不是應該道歉？

施部長顏祥：我講過該負的責任我一定會負，我已經報告過了。

翁委員金珠：我覺得政府的作法會讓民間無所適從，請問今天下午是不是會照經濟委員會星期一通過的決議去進行？

施部長顏祥：今天下午會召開跨部會的會議。

翁委員金珠：到底會不會？

施部長顏祥：這要經過討論，但原則上……

翁委員金珠：所以還是沒辦法給我們一個明確的答復，表示你們還是要藐視國會的決議喔！

施部長顏祥：站在經濟部的立場，我們會去幫決議去做爭取的動作，我們會去做這件事情。

翁委員金珠：本席希望部長能夠尊重國會的決議。

施部長顏祥：我瞭解。

翁委員金珠：而且那已經是最卑微的作法了，等於是你們自己沒有去負起責任，然後國會還要幫你們去做協調，如果你們還不依照決議去做的話，我覺得你們必須負起重大的責任。

另外，下午做成決議以後，本席希望你們能夠儘速向本委員會做報告，並將相關資料送過來。

施部長顏祥：瞭解。

翁委員金珠：另外，關於國光石化的問題，現在環保署的環評委員已經說這個案子的確會對環境造成重大的影響，聽說經濟部和中油公司表示國光石化要縮短規模，請問這到底是什麼意思？難道縮小規模以後就不會影響環境嗎？朱董事長，中油是不是投資國光石化 43%？

朱董事長少華：對。

翁委員金珠：你們預計要花多少錢？

朱董事長少華：我們的投資金額是 2,500 億，因為國光石化的總投資金額是 6,005 億。

翁委員金珠：所以中油是投資 2,000 多億，這 2,000 多億難道不是國家所有的資產嗎？

伍、「100 年度中央政府總預算案附屬單位預算及綜計表—營業及非營業部分」案之審查

朱董事長少華：是啊！

翁委員金珠：那經濟部為何一再強調國光石化是民間的公司，而不是政府的責任？

朱董事長少華：它的確是民間的企業。

翁委員金珠：還說因為這是民間公司，所以不必做，這家民間公司，中油的股份是占 43%，所花的錢都是人民的納稅錢，原本包括海域在內一共是 8,000 多公頃，因為上、中、下游要做垂直整合，所以都要設在這個地方。

朱董事長少華：對。

翁委員金珠：所謂的縮小規模是什麼意思？上下游有所變動嗎？

朱董事長少華：所謂的縮小規模，據我瞭解，國光原本有第一期和第二期的規劃，現在是將第二期煉油廠的 15 萬桶，以及 120 萬噸的乙烯暫時停掉，同時將原來的 41 個工廠減為 25 個，大概是這樣，所以面積縮小了 800 公頃。

翁委員金珠：8,000 多公頃縮小 800 公頃，那還有 7,000 多公頃耶！

朱董事長少華：原先的計畫是 2,600 公頃，現在變成 1,900 公頃。

翁委員金珠：這麼重大的計畫，經濟部一方面擋住再生能源，另一方面又讓高科技產業出走，造成將來臺灣產業的空虛及就業機會的喪失，但是又在臺灣增加高污染的產業，請問你們的策略到底是什麼？本席真的看不懂啦！

施部長顏祥：如果以今年做例子……

翁委員金珠：部長，這個問題真的很嚴重，現在友達要到中國投資，請問他們什麼時候才會在中科 4 期投資？我想這個日期應該是遙遙無期，他們只是開了一張空白支票。

施部長顏祥：我跟委員報告一下，友達……

翁委員金珠：友達即使要設廠，也只需要 200 公頃，但中科現在卻開發了 600 多公頃，請問剩下的 400 公頃要做什麼？友達到中國設廠以後，它的上下游廠商也會跟著出走，如果友達沒有在中科蓋 11 代廠，它的上下游廠商也不可能到中科 4 期來，將來中科的 600 多公頃，是不是要放著讓它雜草叢生？政府花了那麼多經費，到時候卻變成一片荒蕪，請問誰要負責任？

施部長顏祥：目前友達在中科 4 期經過科管會核定的部分是 2 座 11 代廠，加 2 座太陽電池廠，這是第一個報告。

翁委員金珠：什麼時候開始設廠？

施部長顏祥：時間表我不是記得很清楚。

翁委員金珠：沒有時間表嘛！

施部長顏祥：這 4 座廠都有動工的時間表，在科管局對中科 4 期的規劃中都有動工的時間表。

翁委員金珠：本席還是很懷疑啦！所以你們還是要去確實……

施部長顏祥：瞭解。

翁委員金珠：一個產業要在中國投資幾千億，然後還要在中科投資幾千億，只有頭殼壞掉的人才會這樣做啦！它既然可以在中國穩定下來，為什麼還要在臺灣投資呢？到時候臺灣的產業一定會喪失關鍵的技術，造成臺灣產業的空洞化。

施部長顏祥：企業在做全球布局時，海外投資絕對是必要的選項之一，但是企業對於國內的投資，一定有決心要在國內做好紮根的工作，這一點可以跟委員做確定。

翁委員金珠：我們就等著看吧！

施部長顏祥：謝謝。

翁委員金珠：中油明年預定要投資國光石化多少錢？

朱董事長少華：預算是 150 億。

翁委員金珠：好，那我們就把它刪除掉，因為它是屬於對於環境有重大影響的高污染產業，這部分等到預算審查時再來處理。

主席（翁委員金珠）：請吳委員清池質詢。

吳委員清池：主席、各位列席官員、各位同仁。今天大概是翁委員最後一天主持會議，所以她把各單位全部都邀請過來了。

主席：什麼叫最後一天？

吳委員清池：這個會期的最後一天啦！因為今天除了經濟部部長之外，經建會主委、農委會主委、各國營事業負責人都來了。部長，今天臺灣面板在世界上的占有率大概只有 36%，對不對？

主席：請經濟部施部長答復。

施部長顏祥：主席、各位委員。對，百分之三十幾。

吳委員清池：差不多是 36%，日本則占 6%，和我們加起來大概是 42%，至於三星則是占 53%。本席今天要強調的是，政府核准國內面板業者到大陸去投資，確實顧及了大廠商的需求，但大人一走小孩子一定是跟著走啦！這些大廠商出去以後，周邊的產業、代工業一定會跟著走嘛！今天為了要讓這些大廠商賺錢，一定會讓臺灣的失業問題更加嚴重，雖然有正有負，但本席認為負面應該大於正面。

施部長顏祥：委員講的沒有錯，任何企業到大陸投資都是有正有負，不過我們看的角度和委員可能不太一樣，因為我們計算過了，我們應該是正的。

吳委員清池：你們只有去計算大廠商的利潤，以及政府可能收到的稅金。

主席：還有經濟成長率。

吳委員清池：經濟成長率都是假象啦！

施部長顏祥：沒有。

吳委員清池：它不是很務實啦！臺灣現在需要的是將失業率降低，因為現在一直沒辦法降低，畢竟大廠商都出走了，周邊的產業也會跟著走嘛！大人走了小孩當然要跟著走，這是第一點。

其次，本席要提醒部長一個警訊，因為大家都沒有注意到這一點。現在全球貨幣的價值正在加速變化當中，即將邁入貨幣重整的時代，除了美金、人民幣、新台幣的問題，現在是全球性貨幣重整時代的來臨，本席現在要談的是很嚴肅的問題，因為我們不應該只限於在看臺灣的貨幣，現在全球的貨幣都在重整，而且根本無法去阻擋，你知道嗎？今年大陸的代表字是「漲」，為什麼？因為整個都在改變嘛！從貨幣價值的改變到物價波動的改變，現在不光是臺灣在漲，全球的物價都在漲。請問部長，現在除了貧窮國家以外，有哪個國家的物價沒有上漲？

伍、「100 年度中央政府總預算案附屬單位預算及綜計表—營業及非營業部分」案之審查

施部長顏祥：亞洲國家當中，只要是 GDP 呈正成長的國家，物價的成長率大概都比我們高。

吳委員清池：所以現在除了貨幣重整外，物價也都在上漲，因此，臺灣即使想要去擋也擋不掉，雖然政府想要推動相關政策去做阻擋，但應該很困難啦！這是大家必須去注意的問題，經建會在進行跨部會討論時也必須提出來做討論。

關於石油的供需，我們是賺 1 顆雞蛋卻拿 1 隻母雞去交換啦！例如：中油今年是賺 200 億，但從明年開始，又要每年編列 150 億去投資國光石化，總投資金額是 2,000 多億，所以本席才會說我們是賺 1 顆雞蛋卻拿 1 隻母雞去交換，投資國光石化的價值性在哪裡？我真的不敢想像未來的情況，而且到時候民眾抗爭的程度一定很高，好，請部長回座。

施部長顏祥：謝謝。

吳委員清池：接下來本席想要請教臺鹽公司洪董事長幾個問題。請問洪董事長，臺鹽公司的總資本額是多少？

主席：請臺鹽公司洪董事長答復。

洪董事長璽曜：主席、各位委員。27 億多。

吳委員清池：才 27 億？

洪董事長璽曜：對。

吳委員清池：連土地及不動產等資產都計算在內，才 27 億？

洪董事長璽曜：總資產差不多 60 幾億。

吳委員清池：請問現在官派的董事有幾席？

洪董事長璽曜：5 席。

吳委員清池：全部一共是幾席？

洪董事長璽曜：董事是 9 席，監察人則是 3 席。

吳委員清池：才 9 席？那你們這間公司很特別，60 幾億的資產，董事居然才 9 席，我覺得這是不大正常的，以董事會的組成來講，這麼大的公司，9 席其實是不正常的。

洪董事長璽曜：謝謝委員。

吳委員清池：9 席真的太少了，通常都是 13 到 15 席。

主席：公司的組織章程就是 9 席嗎？

洪董事長璽曜：對。

吳委員清池：9 席真的太少了，你們應該去檢討一下，我不知道當初是誰派你去擔任董事長的，是不是經濟部？

洪董事長璽曜：是。

吳委員清池：本席覺得你們應該增加到 13 席以上，否則只有 9 席整個公司是很容易被控制的。

另外，臺鹽現在都沾沾自喜自己研發出來的膠原蛋白銷路很好，請問洪董事長，這些膠原蛋白真的是臺鹽研發的嗎？還是向外購買的？

洪董事長璽曜：膠原蛋白一共有 27 型，我們自己研發、製造的則有 2 型。

吳委員清池：所以這 27 型你們都是對外買的？

洪董事長璽曜：第一型和第二型是我們自行研發的。

吳委員清池：我知道你們這是從 Q10 那邊過來的，是不是？

洪董事長璽曜：不是，我們有另外的專利配方。

吳委員清池：本席希望你講實話，Q10 每年大概賣給臺鹽公司多少？

洪董事長璽曜：沒有 Q10 這種公司，也沒有這種產品，所以我們並沒有買。

吳委員清池：我知道你們以前確實從 Q10 那邊購買的，也許從你上任之後就沒有繼續向 Q10 購買，但是在你接任以前，你們的膠原蛋白都是從 Q10 的庫存購買進來的。

洪董事長璽曜：應該不是。

吳委員清池：本席現在並不是要指責你，因為這是發生在你上任之前的事，但你們的膠原蛋白確實是從那邊過來的，本席收到的訊息確實是如此，我希望這個訊息是正確的，不要是錯誤的。

洪董事長璽曜：好，委員的指教我回去之後會去清查、瞭解一下。

吳委員清池：我所知道的訊息是，Q10 有很多庫存都賣給臺鹽做膠原蛋白，如果真的這樣，你們有欺騙消費者之實，我希望你們不要過去做不對的事情還繼續做下去。

洪董事長璽曜：好，謝謝委員。

吳委員清池：而且，這個 Q10 的董事長是工業會的理事長，這個人姓李。董事長知道嗎？

洪董事長璽曜：委員所講的這個事情，我完全無所悉。

吳委員清池：本席問的是很嚴肅的問題。他是不是姓李？而且聽說是恆春人。

本席剛才說的事情，請董事長去查明。如果你們是從 Q10 買進庫存，再做成膠原蛋白，然後掛臺鹽的名字，那就是委外加工做 OEM，而不是你們自己研發出來的。

另外，就海外布局方面，你們投資大陸子公司多少百分比？

洪董事長璽曜：我們根據政府的規定，在今年 6 月才在廈門成立子公司，全名叫「臺鹽進出口貿易公司」，當時是投資 60 萬美金。

吳委員清池：有沒有其他投資？

洪董事長璽曜：沒有，是百分之百臺鹽。

吳委員清池：投資多少資本額？

洪董事長璽曜：60 萬美金。

吳委員清池：就在那邊成立子公司？

洪董事長璽曜：對。

吳委員清池：那很少嘛！

洪董事長璽曜：我們只是做一個前進的業務單位。

吳委員清池：等於在那邊掛臺鹽的子公司，將來前進大陸，現在是把貨品在那邊做批發吧？

洪董事長璽曜：有接業務和服務。

吳委員清池：現在你們多少金額以下可以做緊急採購？

洪董事長璽曜：在公司治理的原則下，我們沒有所謂的緊急採購。

吳委員清池：你們不是有 250 萬以下的緊急採購嗎？

伍、「100 年度中央政府總預算案附屬單位預算及綜計表－營業及非營業部分」案之審查

洪董事長璽曜：沒有，已經沒有政府採購法。

吳委員清池：以前沒有嗎？

洪董事長璽曜：以前還是公營時代是有，現在已經民營化，股票上市，所以都根據公司治理，沒有這些。

吳委員清池：現在沒有緊急採購？

洪董事長璽曜：對，沒有。

吳委員清池：以前確實有緊急採購的金額。

洪董事長璽曜：目前已經沒有。

吳委員清池：相較 97 年的營業額，為什麼 98 年會減少百分之四十幾，為什麼會這樣？

洪董事長璽曜：委員的意思是總營業額嗎？

吳委員清池：是總營業額。

洪董事長璽曜：總營業額沒有那麼多。

吳委員清池：你們的報告書這麼寫，97 年你們的稅後純益是三十四億二千多萬，是不是？

洪董事長璽曜：是三億四千多萬。

吳委員清池：三億四千多萬？

洪董事長璽曜：對，虧損。

吳委員清池：那是全年的虧損？

洪董事長璽曜：對。因為那一年發生金融海嘯，我去接任的時候已經是……

吳委員清池：98 年剩下多少？

洪董事長璽曜：98 年已經轉虧為盈了。

吳委員清池：可是你的報告書裡面寫的是 97 年三億四千兩百多萬，你們寫這是純益喔，你自己看看這個報告書。

洪董事長璽曜：97 年度最後是負 1 億 3,284 萬。

吳委員清池：1 億 3,284 萬是 98 年。

洪董事長璽曜：不是。98 年已經……

吳委員清池：我現在替你算出來，98 年的純益是 2 億 976 萬。

洪董事長璽曜：對。

吳委員清池：你們在 97 年和 98 年之間變成負 1 億 3,284 萬。

洪董事長璽曜：但是 97 年整個年度扣掉營業外的……

吳委員清池：那你這裡就不應該寫純益。

洪董事長璽曜：因為是負的，這沒有錯。

吳委員清池：這邊寫的是純益，純益就是正的啊，應該要寫負多少才對，為什麼你寫純益呢？

洪董事長璽曜：可能在表達上……

吳委員清池：不能講是表達上的問題，報告書這樣寫就會誤導我們詢問，會誤導我們對數據的判斷，你知道嗎？寫純益就是純益。我現在要問你，97 年你們的純益是三億四千多萬，98 年剩下二

億九百多萬，等於 97 年和 98 年之間減少了一億三千多萬。

洪董事長璽曜：謝謝委員。因為這是標準制式會計表報的展現。

吳委員清池：就文字的說明，正就是正，負就是負，你自己在報告書裡面寫得那麼清楚，就是純益嘛！

洪董事長璽曜：沒有，我們在後面還是有標示是負的。

吳委員清池：好啦，我現在只是要提醒你。

洪董事長璽曜：謝謝委員。

吳委員清池：你剛才報告時也提到商品創新，請問以目前台灣的評鑑，臺鹽這個品牌大概排第幾名？

洪董事長璽曜：綠迷雅多在國內保養品的前面幾名。

吳委員清池：第一名是誰？白蘭氏排名第幾？

洪董事長璽曜：因為臺鹽現在除了保養品，還有保健食品，您剛才所舉的白蘭氏可能是保健食品。

吳委員清池：你要學學台糖啦！臺鹽到大陸有政府的背書當然會非常好經營，因為大陸的市場那麼大，而且又掛上台灣政府的標籤，在大陸當然好賣，但是就台灣裡面的品牌而言，現在白蘭氏是第 1 名，政府品牌還是輸人家。本席也非常佩服台糖，台糖的蜆精現在是第 2 名。洪董事長，臺鹽有沒有做蜆精？

洪董事長璽曜：沒有。但是我們有做蜆錠。

吳委員清池：你們排在後面，連幾十名都排不進去。台糖的蜆精從前年度到今年度已經成長兩倍多了，你要向台糖學學。不過，台糖也要努力一下，有那麼多資產，包括所有的不動產大概有七、八千億，這樣的利潤也太少了，倒是你們的蜆精成長很高。

主席：可是加油站都虧錢。

吳委員清池：台糖就不要做石油嘛，把石油這部分收掉，賣給中油公司就好了，拿那個精神來開發台糖自己的產品。

主席：對啦！不要太好高騖遠，非本業的做太多了。

吳委員清池：為什麼要做虧錢生意呢？做本業就好了，不要做那個，周邊的產品不要去做。

我們再說到台糖的蜆精，成功開發出來，雖然營業額……

主席：吳委員，你已經講 30 分鐘了。

吳委員清池：沒有關係啦！我經常代替你當主席，多說幾分鐘也是應該的。

主席：今天是本席於本會期最後一次主持，請尊重本席。

吳委員清池：是，還可以協商啦！

洪董事長璽曜：謝謝委員。

主席：請潘委員孟安質詢。

潘委員孟安：主席、各位列席官員、各位同仁。國內的 CPI 已經是國內連續 9 個月來的最高，比去年同期增高。民進黨關心升斗小民，關心物價波動，在年關將屆之際，我們召委特別安排今日的議程。本席要特別提醒的是，固然 CPI 是連續 9 個月來的最高，當然比鄰近國家中國還好一

伍、「100 年度中央政府總預算案附屬單位預算及綜計表—營業及非營業部分」案之審查

點，但是我們不能因此自滿。我要告訴部長，是還好這一波熱錢湧入，台幣升值，把這個沖掉了，要不然將來的通膨不知道會有多嚴重！所以，我們今天特別要平穩物價，尤其是年關將近，相信部長也同意才對。

主席：請經濟部施部長答復。

施部長顏祥：主席、各位委員。我瞭解，謝謝委員。

潘委員孟安：請教部長，中油今年的法定盈餘是多少？

施部長顏祥：好像是 120 億。

潘委員孟安：我告訴你啦，是 124 億，目前已經賺到 177 億。

再請教部長，台糖的法定盈餘是多少？

施部長顏祥：36 億。

潘委員孟安：目前已經超過 240% 了，他們還賣土地呢！已經賺那麼多，糖、油都賺那麼多了，不知部長有沒有考慮到，將來法定盈餘達到之後能夠部分回饋給消費者，可以嗎？

施部長顏祥：假設我的理解沒有錯，中油公司的盈餘和汽柴油毫無關係，中油公司的汽油和柴油還是虧損。

潘委員孟安：那它賺什麼？

施部長顏祥：第一個是賺轉投資，第二個是天然氣，天然氣主要是買現貨，因為現貨比較低。我沒有記錯的話，就是這樣子。

潘委員孟安：那台糖就是賣土地了，對不對？

施部長顏祥：我剛才問了，因為糖價有上漲……

潘委員孟安：我接下來要講的重點就在這裡。台糖不是賣土地而已，大包的方糖下個月還要漲。部長，什麼浮動價格都是你們發明的啦，我要講的是，糖也賺大錢，油也賺大錢，現在是不是把人民當成提款機？你不能把人民當成提款機，國營事業本身就有穩定物價的功能，要不然怎麼叫國營事業？如果全部以營利為目的，那這個政府存在的機能就有問題了。

施部長顏祥：我同意委員的說法，國營事業有它特殊的責任，所以剛才董事長報告，1 月份中油決定不漲桶裝瓦斯跟天然氣的價格，這和它的盈餘有關係，它會考慮……

潘委員孟安：部長，再漲的話，行政院牌子就會被拔下來！桶裝瓦斯 3 個月已經漲了 4 次，1 桶漲了 100 元，你再漲看看！另外，液化石油氣還再漲；沙拉油 18 公升已經漲到 800 元了，從 360 元漲到 800 元；麵粉漲了 2 成。食品類大概整個都飆漲，麵粉、石油、沙拉油等所有都在漲，升斗小民怎麼辦？我們要的是穩定的平衡物價。固然現在我們都講「國際」，本席要反問部長：目前國際原油一桶多少？

施部長顏祥：91 塊美金。

潘委員孟安：沒有錯，91 塊。現在 95 汽油 1 公升多少？

施部長顏祥：31.5 塊。

潘委員孟安：好。一樣的道理，兩年前原油一桶 134 塊美金，現在一桶 91 塊美金，前陣子還是 89 塊美金而已，可是同樣 1 公升都還是 31.5 塊，這是超級暴利喔！

施部長顏祥：那段時間中油虧損很嚴重。

潘委員孟安：不能把虧損加諸在全民身上啊，不能讓全民買單，應該要逐年攤提，不是嗎？國際原油在兩年前 1 桶 134 塊美金，現在是 91 塊美金，現在我們加油還是 1 公升 31.5 塊，怎麼會這樣呢？原油成本差距那麼大，還好是立法院作了決議，還是本席作的決議，遏止你們飆漲，原油部分大家溝通過，95 汽油在 1 公升 32 塊以下就要凍漲。對不對？

施部長顏祥：你有提到有幾個方式，我們也推出過……

潘委員孟安：但是柴油超過 28 塊了啊！

施部長顏祥：我們也推出多元吸收，委員記得吧？

潘委員孟安：而且國內柴油的煉油已經過剩了，部長很清楚的，那為什麼還那麼貴？

施部長顏祥：委員也知道，前一段時間，中油對汽柴油也有採取多元吸收的概念，少漲……

潘委員孟安：部長講這個，人家聽不進去啦，你們本來要漲 8 毛錢，考慮到全民，所以降 4 毛錢，這好像是很大的恩惠。

施部長顏祥：沒有、沒有。

潘委員孟安：部長，我剛才講，原油是沒有飆漲耶，所以這個漲的原因是很大的問題，今天我要你知道整個物資的問題，剛才也提到經濟戰略，本席稍後再請教部長。

繼續請教公平會吳主委。主委有沒有去查現在中油和台塑聯合壟斷整個市場？你們都不敢查。請問你們罰了幾張罰單？

主席：請公平會吳主任委員答復。

吳主任委員秀明：主席、各位委員。93 年我們處罰過。

潘委員孟安：93 年？到現在呢？

吳主任委員秀明：我們一直有持續在立案調查。

潘委員孟安：我知道主委是一位學者，你應該要有積極作為啊！給你武器，給你衝鋒槍，你不敢用，你要用小扁鑽。你不敢開罰，中油一漲，台塑跟著漲，反正只要差零點零幾，反正最大獲益者就是台塑。我覺得中油在圖利台塑，台塑是最大獲利者，這是間接把整個外商趕走，這兩家真的是聯合壟斷。公平會主委，你要去查一下。

吳主任委員秀明：中油是依照浮動油價的機制。

潘委員孟安：什麼浮動油價？我剛才已經告訴你了，國際原油一桶多少？這都可以查呀！都很清楚的。

我告訴你，主委，我不是給你漏氣，希望你要針對中油、台塑去查，這是民生必須物資啊！再者，你看食品類漲那麼多，麵粉、大豆、玉米，這些都是家家戶戶會用到的，過年快到了，你有沒有去查過囤積的情況？

吳主任委員秀明：我在剛才報告時都有逐項說明。

潘委員孟安：你有沒有積極去做？

吳主任委員秀明：有。

潘委員孟安：查了老半天，都沒有什麼具體結果。

伍、「100 年度中央政府總預算案附屬單位預算及綜計表—營業及非營業部分」案之審查

吳主任委員秀明：我們會密切關切，如果有事證，我們一定會處理。

潘委員孟安：公平會是一個獨立單位，而且公平會有它的必要性，立法院給你們衝鋒槍，你不要老是拿小扁鑽，一看到人就跑了。你們是有公權力的，是裝了真牙的老虎，不是裝假牙的老虎或是紙老虎，你應該站在消費者的立場和站在社會交易公平的立場，好不好？

吳主任委員秀明：好。

潘委員孟安：繼續請教農委會黃副主委，過年快到了，你們有沒有配合查緝轉口或是進口進來的中國農產品？

主席：請農委會黃副主任委員答復。

黃副主任委員有才：主席、各位委員。我們都一直有在做這個事情。

潘委員孟安：那為什麼數量還是這麼大？

黃副主任委員有才：事實上，最近香菇這一類一直都保持相當不錯的價格。

潘委員孟安：當然不錯的價格，因為整個進來嘛！

黃副主任委員有才：證明我們查緝的結果有將不法進口的部分給擋住。

潘委員孟安：我要再次提醒你，年關將屆，中國的農漁牧產品可以說無所不用其極地進入台灣，從轉口也好，轉口是有報關機制，我要請農委會嚴格查驗這些產品的農藥標準。再者，像是花卉，包括有些農產品也大量進來，轉口也好，專案進口也好，我們最怕就是走私漁貨。這方面你可以像幾年前實施「淨海專案」，請海巡署和海關協助，從路上、海上進行聯合查緝，以確保讓農漁民過一個好年，讓消費者買到安全的農漁產品。好不好？

黃副主任委員有才：是，行政院有一個專門處理這個問題的會報。

潘委員孟安：問題是，這個會報沒有在運作？

黃副主任委員有才：不會，這個會報每個月都有開會。

潘委員孟安：我們要求海巡署進行海上查緝要做公報，之前他們有做公報，我們也要求海關，現在連海關都說，進口的農產品過多，本來每 5 批要抽檢 1 次，因為貿易商跟海關反映，海關居然將原來每 5 批要抽檢改為 15 批才抽檢 1 次，本席認為，這是很嚴重的問題？

黃副主任委員有才：關於抽查的比例，行政單位有一個一定的程序，絕對不會隨便做調整。

潘委員孟安：可是，要基於便民也不能便宜行事？

黃副主任委員有才：是，這我了解。

潘委員孟安：立法院再三要求你們，對農、林、漁、牧供貨的價格要平穩，不能飆漲，讓民眾能買到好的東西，好不好？

黃副主任委員有才：是。謝謝潘委員的指教。

潘委員孟安：部長，目前整個物價情況是這樣，有關部長督導的面板問題，本席擔心並且一再向經建會主委及部長建議，就是整個台灣的經濟戰略出了大問題，像 GDP 成長數字的受益者是少數寡占的資本家，整個就業的市場是在中國，那要怎麼辦，政府開放面板業到中國投資，將中、下游連根拔起，本席覺得，好像是拿台灣的鑽石去換人家不要的玻璃珠、彈珠。

還有，本來台灣菸酒公司希望在中國有高獲利的市場，結果投資 4 億元廣告費用，作不到 1

億元的生意，現在台糖也要到大陸投資，聽說台鹽也要去；台肥要到大陸販售海洋深層水，中國的海關要求他們要標示的是，中國台灣省花蓮海洋深層水，如果連我們官股國營事業到大陸要這樣被矮化，目前這是一個事實，請問部長要如何處理台肥的問題？

主席：請經濟部施部長答復。

施部長顏祥：主席、各位委員。台肥的問題要請農委會答復。

潘委員孟安：我知道這是農委會的部分。

現在台鹽董事長曾表示要去中國大陸設廠，部長認為國營事業到大陸設廠，好嗎？這是我國未來經濟部的政策嗎？

施部長顏祥：目前在座的這幾個國營事業單位都沒有到大陸投資，此其一。

另外，台鹽目前有一個轉投資在大陸做行銷公司在做行銷。

潘委員孟安：沒有錯。

施部長顏祥：對整個國營事業，政府目前沒有打算開放任何國營事業到大陸投資的政策。

潘委員孟安：好，這就是本席要部長做的宣示。若國營事業要行銷市場，我們尊重自由市場競爭機制，如果到中國大陸設廠，就業人口就會在中國大陸，如果國家投資的國營事業帶頭這樣做，這是不可思議的事情？

施部長顏祥：我們對國營事業是很慎重的，因為國營事業本身有特別強烈的代表意義。

潘委員孟安：好，我們樂於聽到這樣的作法。

另外，國光石化確實是一個非常嚴重的問題，台灣整體碳排放量是全世界平均值的 3 倍，平均 1 個人就排放十二噸多，國際才平均四噸多，亞洲也屬我們是最大，讓本席擔憂的是，留下高污染產業在台灣，鼓勵高科技產業出走，又打壓綠能產業，這是方才翁委員金珠提出的，也是我們一再在提出的，我們是這樣的經濟戰略？

施部長顏祥：了解。

潘委員孟安：現在國光石化的環評批已經在處理中，經濟部轉投資的中油欺騙社會說，這是民間的投資案，如果這是民間的就讓民間去投資，可是中油投資了兩千多億元，中油帶頭要以民間為主來跟台塑做競爭，這個污染確實是留在台灣，你們能否將國光石化的選址到台灣鄰近的小島或菲律賓設廠，為什麼一定要在台灣這個地方，讓整個社會環境及社會成本由全台灣人民負擔。本席認為，這是得不償失的事情？

施部長顏祥：首先石化工業本身是一個高值化的產業。其次，石化工業的確有污染與工安的問題，誠如委員說的，所以，這一定要經過非常嚴謹的環評審查，環評有結論之後，我們一定會遵照環評的結論來進行。

潘委員孟安：那環評是人為在操作，大家都很清楚？

施部長顏祥：我想，我們對環評機制應該有相當的信心。

潘委員孟安：部長有信心，我們沒有信心，像吳敦義院長講一句話就通過了，像友達要前往中國投資的案子，部長說還沒有，院長說有，投審會還沒有審查？

施部長顏祥：跟委員報告，企業……

伍、「100 年度中央政府總預算案附屬單位預算及綜計表—營業及非營業部分」案之審查

潘委員孟安：本席同意，部長出身技術官僚自有你的堅持依據，可是現在不是這樣，上面的決策者握有完全決定權？

施部長顏祥：那是很的很湊巧，我跟院長報告友達案子已經準備排入委員會……

潘委員孟安：什麼湊巧？

施部長顏祥：我跟院長做口頭報告，所以院長知道這件事情。

潘委員孟安：難道吳敦義院長會通靈嗎？

施部長顏祥：不是，是我向他報告的。

潘委員孟安：這麼剛好，每年的中秋節都是 8 月 15 日？尚未提報至委員會，他就說幾天後會通過？

施部長顏祥：院長已經知道要提報委員會。

潘委員孟安：所以，他會通靈，常算命有好處？

國家的體制竟由個人作決定，這樣不好，應該要尊重行政程序及技術官僚？

施部長顏祥：了解，謝謝潘委員的指教。

潘委員孟安：經建會擘畫國家新興產業 6 大願景，綠能是其中的一個重要項目？

主席：請經建會胡副主任委員答復。

胡副主任委員仲英：主席、各位委員。對。

潘委員孟安：本席覺得，經建會推動此綠能產業有無力感，請問綠能產業是由政務委員決定還是經建會決定？

胡副主任委員仲英：這是有分工的，經建會是做規劃的工作，即針對未來產業發展前景做一個規劃，這 6 大產業在執行上各有不同的部會做分工，綠能方面是經濟部負責。

潘委員孟安：你們的擘畫的政策被一個政務委員否定掉了？

胡副主任委員仲英：沒有這回事。

潘委員孟安：綠能產業的問題，副主委都不知道，可能沒有看報紙？

胡副主任委員仲英：太陽能只是綠能產業的一部分，綠能產業包括的範圍很大。

潘委員孟安：我當然知道很大。

胡副主任委員仲英：委員說，綠能產業整個被否定掉，我不能認同。

潘委員孟安：經建會專案核可的「八八風災重災區養水種電計畫」被否決掉，你還不知道？

你們的擘畫固然是以經建會為主，再將其他幕僚單位如交通部、內政部及經濟部找來變成一個經建會，針對國家的未來在 2011 年 GDP 成長做預測，本席認為，目前最大的問題是貧富差距拉大，如何創造台灣未來的就業市場，才是經建會未來要做的重要工作？

胡副主任委員仲英：對。

潘委員孟安：經建會不用再搞台灣的外銷，我們希望看到未來國家的旗鑑產業，也希望國家 6 大新興產業不要淪為口號，這 6 大新興產業是引領國家另外一波經濟再造非常重要的綱領？

胡副主任委員仲英：沒有錯。

潘委員孟安：這麼重要的目標，我們擔心經建會的處理方式，即國家的經濟戰略，在亞洲的經濟戰

略如何安排，如何跟南韓競爭，又對日本與南亞國協的防線如何？

將來我們的經濟戰略不是只依存在中國這一個地方？

胡副主任委員仲英：是。

潘委員孟安：所謂「立足台灣，跨足全世界」不能淪為口號，經建會要做出一套真正能引領台灣未來經濟再造的目標與指標？

胡副主任委員仲英：是，謝謝潘委員的指教。

主席：現在休息 5 分鐘。

休息

繼續開會

主席：現在繼續開會。

接下來登記質詢的賴委員士葆、孫委員大千、林委員德福、孔委員文吉、陳委員亭妃、葉委員宜津、簡委員肇棟、陳委員淑慧、鄭委員金玲、廖委員國棟、楊委員瓊瓔、郭委員素春、吳委員育昇、蔣委員乃辛、趙委員麗雲、陳委員明文、江委員義雄、管委員碧玲、呂委員學樟、黃委員仁杼、簡委員東明、潘委員維剛、陳委員杰、徐委員中雄、翁委員重鈞皆不在場。

所有委員均已發言完畢，蕭委員景田所提書面質詢，列入紀錄，刊登公報。委員質詢中要求提供之相關資料，請一週內交本委員會，並分送相關委員。

蕭委員景田書面質詢：

問題一：吳敦義院長上任後提出所謂「庶民經濟」，就是用民眾的思維去制定政策，讓施政與各項措施更貼近民意，體恤民眾的生活。而民眾最關心的就是生活中每天必須面對的油米茶鹽等基本生活開銷問題，尤其是物價與油價的問題。今天是 2010 年的倒數第二天，再過一個多月農曆春節即將到來，各項民生物資需求大增，其中與民眾息息相關的沙拉油、糯米、糖、麵粉等民生必需物資卻都頻頻喊漲，連農民的肥料成長都上漲 25%，而以九五無鉛汽油來說，去年平均油價一公升 26.18 元，今年則是平均 29.75 元，上漲 13.6%，甚至連今年漁產品與豬肉都比去年同期成長 10%；但根據主計處公布 2001 年至 2008 年薪資年增率僅成長 0.9%，可見物價一直上漲，民眾的薪資卻原地踏步，許多民眾感嘆自己是窮忙一族。尤其年關將近，因此「平抑物價」是政府的當務之急，如果政府不趕快提出因應對策，一些弱勢民眾可能想蒸個年糕過年都有困難。

問題二：請問部長，經濟部成立的「重要商品及原物料市況監理小組」有何具體作為？過去即使原物料降價，但物價漲上去後卻很難降下來，這次是真的反映原物料成本嗎？

問題三：請問公平會，有沒有主動調查是否有惡意囤積、人為操縱、聯合壟斷、哄抬物價等行為？本席覺得每次民意代表強力要求公平會應積極查緝該等不法行為，但結果似乎都是「查無實據」或「沒有發現價格異常現象」。本席希望政府應該拿出魄力，加強查緝打擊不法炒作並予以嚴懲，以樹立政府威信並達遏阻功效。

問題四：此波國際原物料上漲，部分因天災減產，但多數起因於熱錢找不到投資管道，因而轉向農產品、原物料市場之人為炒作，導致商品價格推升。根據行政院主計處 11 月 18 日公布最

伍、「100 年度中央政府總預算案附屬單位預算及綜計表—營業及非營業部分」案之審查

新經濟預測指出，明年消費者物價上漲率 1.85%，雖然略低於各國的水準，雖說此波國際原物料上漲對我國經濟影響相較於其他國家較小，但就如同經濟部報告中指出，台灣屬於小型開放經濟體系，加上資源短缺，能源及重要農工原料絕大部分依賴進口，因此很難不受國際價格波動的影響。請問部長，政府有何具體規劃及因應措施，以減緩對國內的負面影響？

問題五：此外，就像金融海嘯發生前，國際原物料也曾因人為炒作創造出一次巨大的泡沫，當時就曾造成國內民生物價以及油價很大的壓力。因此，面對這次國際原物料漲勢似有捲土重來的趨勢，政府有何因應之道？

說明：

一、面對大宗物資持續飆漲，行政院長吳敦義日前指示行政院副院長陳冲，要在適當時機召開「穩定物價小組」會議，採取必要措施防止物價異常波動。經濟部 11 月 8 日也召開「重要商品及原物料市況監理小組」，協調台糖增加進口量採購，採取大包裝用糖限制漲幅，民生小包裝用糖維持每公斤售價 36 元，由今年 12 月底延長至農曆春節。並實施小包裝限量配額銷售，避免下游通路囤積。

二、財政部關稅稅率委員會也決議，繼續機動調降奶油等貨品關稅，新增機動調降粗糖、精製糖、黃豆粉與玉米粉關稅。其中，機動調降「粗糖」與「精製糖」等 2 項砂糖貨品之關稅稅率，降幅為 25%，其中「甘蔗糖，不含添加香料或色素者」關稅稅率由 6.25% 降至 4.68%，「其他精製糖」的稅率則由 17.5% 降至 13.12%。在「玉米粉」、「黃豆粉」及「粗碾去殼玉米及其細粒」部分，考量其為畜牧業的主要飼料原料，國際期貨價格仍持續上漲，短期內恐難改善，為降低畜牧業經營成本，同意機動調降關稅稅率 50%，為期半年，其中「玉米粉」的稅率由 6% 降至 3%，「大豆（黃豆）粉及細粒」稅率由 3% 降至 1.5%。至於目前仍實施關稅稅率減半的「奶油」部分，由於今年以來，奶油價格仍呈現持續上漲態勢，為調節國內奶油物資供應，穩定下游烘焙業及糕餅業原料成本，同意繼續對奶油貨品機動調降關稅 25% 半年，實施日期則從今年 12 月 1 日至明（100）年 5 月 31 日，其中「乳酪」的稅率是從 5% 降至 3.75%，「無水乳脂肪」則是從 8% 降至 6%。至於小麥的部分，6 月以來小麥價格雖呈上升趨勢，是否會持續上揚，還有待觀察，加上農委會表示，小麥與稻米有替代效果，因此還需再觀察一段時間。根據統計，實施關稅減半的 6 項商品在機動調降關稅稅率後，合計半年約有 9366 萬元的稅收損失。

三、行政院主計處 12 月 6 日公布 11 月 CPI（消費者物價指數）為 1.53%，創下近 9 個月以來新高，主要是受到蔬果、水產品、乳類產品等食物價格上揚的影響；WPI（躉售物價指數）也隨著農工原物料漲價而上揚，但由於新台幣升值，漲幅僅有 2.43%。

主席：現有臨時提案，請宣讀。

一、依主計處的最新統計指出，2010 年 11 月 CPI（消費者物價指數）年增率為 1.53%，創下近 9 個月以來新高，依「經建會庶民生活相關經濟統計—其他相關經濟統計」資料顯示，「痛苦指數」，11 月較 10 月漲了 0.78%，而台糖公司作為國營事業，其沙拉油產品更與庶民生活直接相關，但國內沙拉油價格近 3 個月漲幅已逾 25%，糖價亦持續上漲，造成庶民生活不易；惟依國營事業管理法第二條，國營事業負有便利人民生活目的之職責，故時值年關將近，更應讓人民

能夠安心過年，爰要求台糖公司就沙拉油價格，應即調降，並就砂糖等糖價予以調降，以維持庶民生活物價之穩定。

提案人：翁金珠 蘇震清 黃偉哲 潘孟安 蕭景田

二、查臺灣中油公司今年 1 月至 11 月稅前盈餘可高達 177 億元，已超出法定盈餘 124 億元，超額盈餘 53 億元，雖臺灣中油公司現擬暫不調漲瓦斯、天然氣價格，惟臺灣中油公司之作法係將緩漲期間之金額，於日後再行補漲，為令庶民稍減物價高漲之苦，爰要求經濟部及其主管臺灣中油公司於農曆春節（至元宵節）針對油品、瓦斯、天然氣價格，應先調降，且期間之差額，日後不得再補漲，讓庶民好過年。

提案人：翁金珠 蘇震清 黃偉哲 潘孟安 蕭景田

三、針就「大陸投資負面表列－農業、製造業及服務業等禁止赴大陸投資產品項目」已逾 10 個月未修訂，目前 ECFA 生效都過了六個月，政府應針就兩岸形勢、產業競爭及產業衝擊、社會安定、就業影響，更密集的檢討大陸投資負面表列項目，應改為每半年檢討修訂一次，以維護臺灣產業競爭力及國人就業安定。

提案人：丁守中 潘孟安 吳清池 翁金珠

主席：處理臨時提案前，請翁委員重鈞質詢，發言時間 5 分鐘。

翁委員重鈞：主席、各位列席官員、各位同仁。星期二中國時報報導嘉義縣太保市水牛厝農民買水灌溉 20 年，副主委有看到這則新聞嗎？

主席：請農委會黃副主任委員答復。

黃副主任委員有才：主席、各位委員。有。

翁委員重鈞：請教副主委，此事到底要如何處理？

黃副主任委員有才：我看到報導之後馬上請水利處處長及科長前來商議此事，根據他們的報告，因該處位於水尾，自日本時代開始就沒水，都由當地一位地主抽水讓大家使用。

翁委員重鈞：這些我都知道，請簡單說現在要如何善後？

黃副主任委員有才：現在他們要求農田水利會供水，但農田水利會表示有困難，二期稻作農田水利會可以灌溉，但一期卻沒水可灌溉。過去嘉義縣政府和經濟部水利署是有分工的，灌區以外水利部分由經濟部水利署處理，所以縣政府和當地希望經濟部水利署能夠協調此事。

翁委員重鈞：現在水利署的問題小，但水利署要罰水利會錢，問題是水利會又沒用水、也沒犯法，為什麼要被罰錢？水利會當然不能繳這筆錢。不過，政府和政府之間的問題都是小事，現在重要的問題是你們不讓農民私人抽水灌溉，就是要把這條路斷了，這讓 500 公頃土地的農民怎麼活下去？你們一定要開一條路讓他們走，看是要讓他們抽水，或者讓他們接水，一定要在兩條路中選一條路給他們走。

黃副主任委員有才：根據水利處同仁告知，農民現在抽的是八掌溪的水，水權在縣政府，所以必須經過縣政府同意，而不是農委會可以同意的。其次，如果不願付錢給地主，要另外再做設施抽水，就需要水利署願意出錢。

翁委員重鈞：設施都已經做好了。

伍、「100 年度中央政府總預算案附屬單位預算及綜計表—營業及非營業部分」案之審查

黃副主任委員有才：即使設施做好，但農民不願付錢給目前負責抽水的公司，雙方就應該協調什麼價錢才是合理的。

翁委員重鈞：現在經濟部也在場，究竟哪個政府單位應該為此負責？500 公頃土地的農民要種稻、播種，沒有水就是不行，政府一定要有一條路給他們走，不論要改成灌溉區，或同意他們抽水，都要找一條路給他們走。

黃副主任委員有才：我已請水利處處長馬上和水利署楊署長聯絡，看該如何處理此事，只是目前尚未回覆結果。

翁委員重鈞：現正要到元旦假期，我希望 10 日內（下星期五之前）務必將此事協調完成。

黃副主任委員有才：但這還是需要經濟部配合。

翁委員重鈞：現在施部長也在，嘉義縣農民沒水可用，水利署要抽水不行，要改為灌溉區也不行，500 公頃土地無水可用，要農民怎麼過？你們要給農民一條路走。副主委的意思是要責成水利署儘快解決這個問題，這又不是什麼大問題，一定要在 10 天內解決。應該改為灌溉區就改為灌溉區，應該抽水給農民用就趕快抽水。10 天內解決有問題嗎？

主席：請經濟部施部長答復。

施部長顏祥：主席、各位委員。我們立即處理，好不好？

翁委員重鈞：10 天內。

施部長顏祥：水利署反應很快，會和農委會主管機關立即處理，好不好？

翁委員重鈞：好。

另外還有一件事請副主委查一下，過去本席曾多次帶農委會和水利署、內政部的人去考察鹿草鄉施碧重劃區，也多次作成決議，但你們將經濟委員會當做什麼？作成決議這麼久，到現在為止都沒有聽到消息。

黃副主任委員有才：是要重劃，還是要做重劃道路？

翁委員重鈞：要農地重劃。

黃副主任委員有才：好。

翁委員重鈞：當時農委會已作成決議，還到現場答應民眾，但到目前為止連動都沒動，你們是在做什麼？

黃副主任委員有才：我馬上調查。

主席：翁重鈞委員的發言請經濟部、農委會及水利署儘快處理。

現在處理臨時提案。請問各位，對第一案有無異議？

主席：請經濟部施部長說明。

施部長顏祥：主席、各位委員。能否請台糖說明一下？

主席：請台糖公司胡董事長說明。

胡董事長懋麟：主席、各位委員。我們的沙拉油市占率相當低，只有 5% 左右，如果我們不漲價，大家就會拚命來買，我們會受不了。

主席：這樣不是很好嗎？

胡董事長懋麟：但我們沒有貨，做都來不及，因為我們的市占率實際只有 5% 左右。

潘委員孟安：（在席位上）外包嘛！

胡董事長懋麟：這樣程序就更複雜了。

主席：連這個都怕，要怎麼賺錢？只靠出售土地怎麼行？

胡董事長懋麟：我們是怕影響市場秩序。

主席：土地已經賣掉 600 公頃了。

胡董事長懋麟：我們是怕影響市場秩序。

主席：你們是國營事業，要有帶頭作用。

胡董事長懋麟：好，所以研究之後，如果沙拉油在農曆年前凍漲，我們是可以吸收，但市場秩序還是在我們的擔心之中。

其次就是小包裝糖，剛才部長已經報告在農曆春節前是凍漲的，一包 22 元。

主席：然後春節後再漲。

胡董事長懋麟：大小包裝有 12 元的差距，現在大包裝糖是 31.8 元，理論上，小包裝糖必須賣到 42 元才可以。

主席：現在賣多少？

胡董事長懋麟：36 元。

主席：意思是年關前不漲？

胡董事長懋麟：對，小包裝糖不漲。

主席：我們希望能夠調降。

胡董事長懋麟：實在沒有調降空間，因為國際價格在漲，也會缺貨。如果我們進口價格貴，但出售價格低，可能就有廠商大批購買之後再倒賣出去，從中賺取價差，這樣對國內民生更加不利。

吳委員清池：（在席位上）他解釋得有理。

主席：請問各位，對第一案有無異議？

請潘委員孟安發言。

潘委員孟安：主席、各位列席官員、各位同仁。提案是要你們適度，至於調整比例多寡由你們自己決定，但就是要宣示適度調整，否則你們又要調漲了。

主席：請台糖公司胡董事長說明。

胡董事長懋麟：主席、各位委員。這樣可以。

潘委員孟安：多寡由你們按照經營層面自行決定，我們並沒有一定要降多少比例。

主席：改為適度調降。

胡董事長懋麟：適度調整，不要調降，好不好？

主席：當然是要你們調降，難道會要你們調漲嗎？

胡董事長懋麟：因為國際價格在漲，我們反而調降，這樣是不對的。我們還是要漲，但可以少漲一點。

潘委員孟安：這樣好像是我們背書讓你們漲價，在場有哪個委員敢同意？

伍、「100 年度中央政府總預算案附屬單位預算及綜計表－營業及非營業部分」案之審查

主席：請經濟部施部長說明。

施部長顏祥：主席、各位委員。這個動機我們都了解，但台糖剛才已經解釋，沙拉油在市場所占比例並不高，我建議將提案改為：要求台糖公司考量庶民生活物價之穩定，就沙拉油價格適度調整。

主席：適度調降。

施部長顏祥：一旦考量庶民生活物價，大概就知道該怎麼做了。

主席：要適度調降，至於調降多少錢由他們自行決定。

施部長顏祥：那就改為：要求台糖公司以維持庶民生活物價之穩定，就沙拉油價格適度調降。這樣好嗎？

主席：這樣可以。

潘委員孟安：（在席位上）精神符合就好。

施部長顏祥：另：小包裝砂糖於春節前予以凍漲。這樣好嗎？

主席：好，修正通過。

現在處理第二案，第二案是有關中油公司油價，因為擔心過年之後油品及瓦斯、天然氣都會漲價。

請經濟部施部長說明。

施部長顏祥：主席、各位委員。是否先請董事長說明。

主席：請臺灣中油公司朱董事長說明。

朱董事長少華：主席、各位委員。我們的價格是一個月調整一次，而且 2 月 1 日開始就是過年，在過年大家放假期間，我們也不會調整價格，所以，在此可以明白告訴大家，從現在開始到過年結束那個禮拜瓦斯和天然氣價格就是凍漲。但因為油品價格每個禮拜的變化幅度很快，中油公司自 12 月開始已採暫行吸收方式，而且過去在過年期間的油品價格就是只跌不漲。但現在開始到過年還有一個月時間，若在提案中放進油品價格，變化幅度實在太大。可否限於瓦斯和天然氣價格即可？

主席：提案的最後一句話是讓庶民好過年。

施部長顏祥：我建議改為：中油公司於農曆春節期間予以凍漲。

主席：農曆春節到元宵節。

施部長顏祥：能否改為那樣，好讓他們有一點彈性？

主席：春節到元宵節只有 15 天而已。

施部長顏祥：這方面他們會考慮。我們建議這項提案改為「於農曆春節期間予以凍漲」，如果要漲就不讓它漲，但要降就讓它降。

主席：不可以緩漲，而且日後不得再補漲，原則上我們希望能夠維持到元宵節，因為元宵節是小過年。

施部長顏祥：我們希望能夠讓「農曆春節期間」有一個彈性……

主席：農曆春節到元宵節就是兩個禮拜嘛！

施部長顏祥：我們希望寫上「農曆春節期間」就好了，針對這個問題，中油和經濟部都會充分考慮的。

主席：你說的話能相信嗎？禮拜一所講的事情，你們到現在都還沒做好。

施部長顏祥：現在相關單位的總經理和董事長都在現場……

主席：我們已經說過好幾次了，結果他們都沒有遵照辦理。

施部長顏祥：改成「凍漲」好不好？

主席：一直到元宵節都是農曆春節期間哦！

施部長顏祥：本項提案從倒數第四行後半段開始，是不是可以改成：「於農曆春節期間，針對油品、瓦斯、天然氣價格應予凍漲」？

主席：請問各位，有無異議？（無）無異議，修正通過。

另外，吳委員清池、徐委員中雄、丁委員守中、翁委員重鈞加入第一案及第二案之提案人及連署人名單。

請問各位，對第三案有無異議？（無）無異議，通過。

進行第四案。

四、據主計處公布，99 年 1~11 月「痛苦指教」（=失業率+通貨膨脹率）較上年同期增加 1.26%，並預測 100 年全年消費者物價指數(CPI)年增率為 1.85%，較 99 年平均多出近 1 倍，說明國民生計已日益艱困，更必需面對 100 年度之通貨膨脹壓力。為免國營事業基本民生物資價格調漲帶動全面性物價上漲，加重民生負擔，經濟部所屬國營事業，應自 100 年 1 月 1 日起，以凍漲、降價、補貼、多元吸收等方式，將 99 年度超過法定預算之盈餘，全數回饋反映於所營運之民生物資價格。

提案人：潘孟安 黃偉哲

連署人：翁金珠

主席：請經濟部施部長說明。

施部長顏祥：主席、各位委員。針對本項提案，實務上有行不通的地方，因為 99 年度的盈餘已經全部繳庫了，所以沒有辦法歸零重新處理……

主席：200 億全部繳庫了嗎？

施部長顏祥：都已經繳庫，所以沒有這筆錢了。

翁委員重鈞：（在席位上）還沒有繳庫啦！

施部長顏祥：按照一般正常程序，盈餘是要繳庫的，既然已經繳庫了，又如何能把今年的盈餘補到明年去，這是有困難的。

主席：請潘委員孟安發言。

潘委員孟安：主席、各位列席官員、各位同仁。現在根本還沒有決算，怎麼會已經繳庫了嗎？你怎麼可以隨便亂講？其實我們是用意良善，既然 99 年度超過法定預算的盈餘那麼多，就應該設法回饋反映於國營事業所營運之民生物資價格才對。

主席：應該是在還沒有繳庫之前……

伍、「100 年度中央政府總預算案附屬單位預算及綜計表—營業及非營業部分」案之審查

潘委員孟安：根本都還沒有繳庫，因為現在還沒有決算，怎麼會已經繳庫了呢？

主席：要凍漲的原因也就在這裡，是不是要把凍漲的時間拉長？

請翁委員重鈞發言。

翁委員重鈞：主席、各位列席官員、各位同仁。剛剛本席在台下說還沒有繳庫，而潘委員孟安也說現在根本還沒有決算，盈餘怎麼會已經繳庫了呢？站在你們的立場，如果要將盈餘馬上回饋給所有消費者，當然是有困難的，因為這牽涉到繳庫數的問題。

本席認為潘委員的提案立意甚佳，這對全國鄉親而言，是一個具有正面意義的提案，也是經濟委員會所有委員共同支持的，這樣我們才能對鄉親有所交代。針對這項提案的精神，你們應該設法予以貫徹，讓這項提案的精神能夠實現。如果要調降民生物資價格，或是叫你們不要繳庫，當然會讓你們覺得很為難，但為了照顧所有鄉親，本席認為在農曆春節期間，所有超額盈餘的國營事業營運之基本民生物資價格應該全部都要凍漲，這樣的精神一定要貫徹。本席建議作以上的修正，不知部長認為可不可行？

主席：請經濟部施部長說明。

施部長顏祥：主席、各位委員。這樣可以，我們就遵照翁委員的意思去做，基本原則是超額盈餘就應該要回饋。但我在此提出一項建議，即從倒數第三行開始修正為：「應將超額盈餘適度回饋反映於所營運之民生物資價格。」這樣可以作通案性的處理。

翁委員重鈞：這樣可以，但是在農曆春節期間，價格一律要凍漲，這句話一定要加進去。

施部長顏祥：這在上一案已經處理過了。

翁委員重鈞：上一案只有提到一部分而已，而潘委員的這項提案是全面性的。

施部長顏祥：針對經濟部所主管的事項，天然氣的部分已經解決了，沙拉油和糖的部分也已經處理了，至於電的部分，我們就沒有辦法了。我們建議本案從倒數第三行開始修正為：「應將超額盈餘適度回饋反映於所營運之民生物資價格。」這樣好不好？

主席：現在將修正過的提案再宣讀一次。

一、依主計處的最新統計指出，2010 年 11 月 CPI(消費者物價指教)年增率為 1.53%，創下近 9 個月以來新高，依「經建會庶民生活相關經濟統計—其他相關經濟統計」資料顯示，「痛苦指數」，11 月較 10 月漲了 0.78%，而台糖公司作為國營事業，其沙拉油產品更與庶民生活直接相關，但國內沙拉油價格近 3 個月漲幅已逾 25%，糖價亦持續上漲，造成庶民生活不易；惟依國營事業管理法第二條，國營事業負有便利人民生活目的之職責，故時值年關將近，更應讓人民能夠安心過年，爰要求台糖公司基於維護庶民生活物價之穩定，就沙拉油價格適度調降，並就小包裝砂糖於春節前予以凍漲。

提案人：翁金珠 潘孟安 丁守中 黃偉哲 吳清池

徐中雄 蘇震清 蕭景田

連署人：翁重鈞

二、查台灣中油公司今年 1 月至 11 月稅前盈餘已高達 190 億元，已超出法定盈餘 137 億元，超額盈餘 66 億元，雖台灣中油公司現擬暫不調漲瓦斯、天然氣價格，惟台灣中油公司之作法係

100 年度中央政府總預算案

將緩漲期間之金額，於日後再行補漲，為令庶民稍減物價高漲之苦，爰要求經濟部及其主管台灣中油公司於農曆春節（至元宵節），針對油品、瓦斯、天然氣價格，應予凍漲。

提案人：翁金珠 潘孟安 丁守中 黃偉哲 吳清池
徐中雄 蕭景田 蘇震清

連署人：翁重鈞

四、據主計處公布，99 年 1 月~11 月「痛苦指數」（=失業率+通貨膨脹率）較上年同期增加 1.26%，並預測 100 年全年消費者物價指數（CPI）年增率為 1.85%，較 99 年平均多出近 1 倍，說明國民生計已日益艱困，更必需面對 100 年度之通貨膨脹壓力。為免國營事業基本民生物資價格調漲帶動全面性物價上漲，加重民生負擔，經濟部所屬國營事業，應將超盈餘適度回饋反映於所營運之民生物資價格。

提案人：潘孟安 黃偉哲 徐中雄 丁守中
連署人：翁金珠 翁重鈞

主席：請問各位，有無異議？（無）無異議，修正通過。

有關中油公司及台糖公司 100 年度預算案，另擇期再審。今日會議及本日議程進行完畢。散會。

散會（12 時 12 分）